



## 第六十八届会议

## 第三委员会

## 议程项目 27(a)

社会发展：社会发展问题世界首脑会议和  
大会第二十四届特别会议成果的执行情况

斐济：\* 决议草案

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行  
情况

大会，

回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议和 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦举行的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议，

重申社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》、<sup>1</sup>大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议<sup>2</sup>以及全球社会发展问题持续对话是在国家和国际各级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，

回顾《联合国千年宣言》<sup>3</sup>及其所载各项发展目标，联合国各次主要首脑会议、大型会议和特别会议所作的承诺，包括 2005 年世界首脑会议<sup>4</sup>和大会关于

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>2</sup> S-24/2 号决议，附件。

<sup>3</sup> 第 55/2 号决议。

<sup>4</sup> 见第 60/1 号决议。



千年发展目标的高级别全体会议所作的承诺，<sup>5</sup> 以及 2013 年关于继续推进实现千年发展目标的特别会议成果文件，<sup>6</sup>

又回顾大会关于联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动的 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

还回顾其关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果的 2009 年 7 月 9 日第 63/303 号决议，

欢迎社会发展委员会将“促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作”作为其 2013-2014 年审查和政策周期的优先主题加以审议，<sup>7</sup>

回顾经济及社会理事会 2012 年实质性会议的题为“在各级争取包容、可持续和公平的经济增长的背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”的部长级宣言，<sup>8</sup>

注意到一如《国际劳工组织关于社会正义促进公平全球化的宣言》<sup>9</sup>——其中确认劳工组织在促进公平全球化方面的特殊作用以及在协助其成员开展努力方面所负有的责任——以及《全球就业契约》中重申的那样，国际劳工组织的体面工作纲领及其四项战略目标可在促进实现充分、生产性就业及人人有体面工作这一目标，包括其社会保护目标方面发挥重要作用，

强调需要加强社会发展委员会在贯彻和审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果以及筹备执行 2015 年后发展议程方面的作用，

确认消除贫穷、实现充分和生产性就业及人人有体面工作以及社会融合这三大社会发展核心主题彼此关联并相辅相成，因此需要创造一个有利环境，以便同时谋求实现所有这三项目标，

又确认以人为本必须是经济和社会发展的核心，

表示深为关切世界金融和经济危机的持续不利后果、反复多变的能源和粮食价格以及气候变化所产生的各种挑战，正在阻碍社会发展目标的实现，

认识到若干重大结构性因素和综合因素结合在一起，导致当前粮食无保障，包括粮食价格不稳定状况呈现复杂性质，而这一复杂性质也受到环境退化、干旱

---

<sup>5</sup> 见第 65/1 号决议。

<sup>6</sup> 第 68/6 号决议。

<sup>7</sup> 见经济及社会理事会第 2012/7 号决议。

<sup>8</sup> E/HLS/2012/1。

<sup>9</sup> A/63/538-E/2009/4，附件。

和荒漠化、全球气候变化、自然灾害以及缺乏必要技术等因素的不利影响，此外也认识到需要各国政府和整个国际社会作出坚定承诺，以对付粮食安全所面临的重大威胁，并确保农业领域的政策不扭曲贸易，不使粮食无保障状况恶化，

确认必须进一步将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹开展经济、社会、环境方面工作并承认这些方面彼此关联，促成实现所有层面的可持续发展，

重申必须通过以下途径实现可持续发展：促进持续、包容性、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续方式统筹管理自然资源和生态系统，

深为关切世界上所有国家，不论经济、社会和文化状况如何，都长期存在赤贫现象，而且赤贫程度及其表现形式，如饥饿、贩运人口、疾病、缺乏适足住房和文盲，在发展中国家尤为严重，同时也承认世界一些地区在消除赤贫方面取得了重大进展，

确认国际社会支持社会发展领域国家能力建设努力的重要性，同时也确认各国政府在这方面担负的主要责任，

申明大力支持公平的全球化，必须将增长转化为消除贫穷以及承诺推行旨在促进充分、自由选择的生产性就业和人人有体面工作的战略和政策，这些应成为相关的国家政策和国际政策以及包括减贫战略在内国家发展战略的基本组成部分，重申应将关于创造就业和人人都有体面工作的内容纳入宏观经济政策，同时充分考虑到全球化的影响和社会层面，全球化惠益的分享和成本的分担常常不均衡，

认识到有必要增强发展中国家从贸易中，包括从农产品贸易中获益的机会，以便促进社会发展，

又认识到社会包容是实现社会融合的一个手段，对于促进形成稳定、安全、和谐、和平及公正的社会以及加强社会凝聚力以创造一个有利于发展和进步的环境至关重要，

1. 注意到秘书长的报告；<sup>10</sup>

2. 欢迎各国政府重申继续落实社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》<sup>1</sup>的决心和承诺，特别是消除贫穷，促成充分、生产性就业，以及促进社会融合，以构建人人共享的稳定、安全和公正的社会；

---

<sup>10</sup> A/68/174。

3. 认识到履行哥本哈根承诺和实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标两者相辅相成，并认识到哥本哈根承诺对协调一致、以人为本的发展方针至关重要；

4. 重申社会发展委员会在贯彻和审查社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果方面继续承担主要责任，重申委员会是联合国推动加强社会发展问题全球对话的主要论坛，并吁请会员国、联合国系统相关专门机构、基金和方案以及民间社会加强对委员会工作的支持力度；

5. 表示深为关切世界金融和经济危机的持续不利后果、反复多变的能源和粮食价格、粮食无保障状况、气候变化所带来的各种挑战以及多边贸易谈判迄无成果，都对社会发展有着不利影响；

6. 强调指出国家政府政策空间的重要性，尤其是在社会支出和社会保护方案领域，吁请国际金融机构和捐助方支持发展中国家根据本国优先事项和战略实现社会发展，包括为此提供债务减免；

7. 认识到社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议所申明的关于社会发展的广泛概念在国家和国际决策过程中未得到充分落实，而且，虽然消除贫穷是发展政策和讨论的一项核心内容，但也应当进一步注重首脑会议所商定的其他承诺，尤其是与就业和社会融合有关的承诺，因为经济决策与社会决策的普遍脱节使这两方面也受到了影响；

8. 确认在社会发展问题世界首脑会议后启动的联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006年)为在国家和国际一级持续协同努力消除贫穷勾画了远景；

9. 认识到第一个十年期间各国政府所作承诺的落实情况有负众望，欢迎大会2007年12月19日第62/205号决议宣布联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017年)，以便以高效、协调一致的方式支持落实与消除贫穷有关的国际商定发展目标，包括千年发展目标；

10. 强调联合国各次主要会议和首脑会议，包括千年首脑会议、2005年世界首脑会议、大会关于千年发展目标的高级别全体会议、2013年关于继续推进实现千年发展目标的特别会议、发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》<sup>11</sup>以及2012年6月22日巴西里约热内卢联合国可持续发展大会，都更加突出强调了消除贫穷工作在联合国发展议程中的优先地位和紧迫性；

11. 又强调消除贫穷政策应着眼于对付贫穷的根源及结构性原因和现象，而且需要在这些政策中纳入公平和减少不平等以及增强穷人权能的措施；

<sup>11</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议1，附件。

12. 重申每个国家都对本国的经济发展和社会发展负有主要责任，国家政策和发展战略的作用无论怎样强调都不为过；强调必须采取有效措施，包括酌情建立新的金融机制，以支持发展中国家努力实现持续经济增长、可持续发展、消除贫穷及加强民主制度；

13. 强调指出一个有利的环境是实现公平和社会发展的重要先决条件，经济增长固然十分重要，但根深蒂固的不平等和边缘化现象有碍实现可持续、包容和以人为本的发展所需的广泛、持续增长；认识到有必要在实现增长的措施与实现经济和社会公平的措施之间达成平衡并确保两者间彼此互补，才能对总体贫困情况产生影响；

14. 又强调指出全球金融体系的稳定及公司的社会责任和问责以及影响其他利益攸关方的国家经济政策对于创造有利于促进经济增长和社会发展的国际环境至关重要；

15. 认识到有必要促进对所有人权和基本自由的尊重，以便通过制定和建立适当机制以加强和巩固民主体制和治理等途径，解决穷人最迫切的社会需求；

16. 重申致力于实现性别平等和增强妇女权能，将性别平等观点纳入所有发展努力的主流，认识到这对于实现可持续发展至关重要，并且对于以下各方面努力也至关重要：消除饥饿、贫穷和疾病；加强政策和方案，以增加、确保及扩大妇女作为平等伙伴在政治、经济、社会和文化生活所有方面的充分参与；通过消除顽固存在的障碍，包括确保获得充分、生产性就业及人人有体面工作的平等机会，以及增强妇女经济独立性，使妇女有更多机会获得所有必要资源，以充分行使所有人权和享受基本自由；

17. 鼓励各国政府促进人民有效参与公民、社会、经济和政治活动以及参与规划和实施社会融合政策与战略，以更好地实现消除贫穷、充分就业和体面工作以及社会融合的目标；

18. 重申致力于促进充分、自由选择和生产性的就业机会，包括促进最弱势群体中的这种机会，以及促进人人有体面工作，包括尊重工作场所基本原则与权利；又重申亟须在国家和国际各级创造有利于实现充分、生产性就业及人人有体面工作的环境，以此作为实现可持续发展的基础，而且，一个有利于投资、增长和创业的环境对于创造新的就业机会至关重要，此外，人力资源开发战略应以国家发展目标为基础，确保教育、卫生、培训和就业之间有一种密切联系，帮助保持一支有生产力和竞争力的劳动力队伍，并能满足经济需求；还重申男子和妇女有机会获得自由、公平、安全和有尊严的条件下的生产性工作，对于确保消除饥饿和贫穷、改善所有人的经济和社会福祉、实现各国经济持续增长和可持续发展、实现全面包容和公平的全球化，都至关重要；

19. 强调指出必须排除实现人民自决权的障碍，特别是排除生活在殖民统治或其他形式外国统治或外国占领下的人民行使自决权的障碍，此种障碍对这些人民的社会和经济发展产生不利影响，包括导致他们被排除在劳动力市场之外；

20. 重申需要消除多种形式和表现的暴力行为，包括家庭暴力行为，尤其是针对妇女、儿童、老年人和残疾人的暴力行为，还有包括仇外心理在内的歧视，认识到暴力行为增加了各国和各个社会实现消除贫穷、充分和生产性就业及人人有体面工作以及社会融合所面临的挑战，又认识到恐怖主义、贩运军火、有组织犯罪、贩运人口、洗钱、族裔和宗教冲突、内战、出于政治动机的杀害和灭绝种族等对各国和各个社会建立有利于社会发展的条件构成日益多的挑战，而且也构成各国政府单独和酌情联合采取行动，在承认、保护和尊重多样性的同时促进社会凝聚力的紧迫而有力理由；

21. 请联合国各基金、方案和机构把充分和生产性就业及人人有体面工作这一目标纳入各自政策、方案和活动的主流，并支持会员国为实现这一目标而作的努力，此外邀请各金融机构为这方面的努力提供支持；

22. 认识到为了促进充分就业和人人有体面工作，也需要投资于妇女和男子、女孩和男孩的教育、培训和技能发展，加强社会保护和医疗卫生系统，并适用国际劳工标准；敦促各国，并酌情敦促联合国系统相关机构、国际组织和区域组织在各自职权范围内，以及民间社会、私营部门、雇主组织、工会、媒体和其他相关行为体，继续制定和加强政策、战略及方案，以便尤其在发展中国家提高特别是妇女和青年的就业能力，并确保他们能获得充分的生产性就业和人人有体面工作，包括使其更有机会获得正规和非正规教育、技能发展和职业培训、终身学习和再培训及远程教育，尤其是在信息和通信技术及创业技能方面，其目的也是为了支持在妇女生活不同的阶段赋予她们经济权能；

23. 又认识到充分、生产性就业及人人有体面工作包含社会保护、工作场所的基本原则和权利、三方协商和社会对话等层面，是所有国家实现可持续发展的关键要素，因此也是国际合作的一个重要目标，此外支持提倡在为所有人包括长期失业者制订和实施就业政策与方案时采取创新做法；

24. 鼓励各国制订并实施旨在消除贫穷、充分就业和使人人有体面工作的政策与战略，包括创造有适当、适足报酬的充分和生产性就业，以及能促进性别平等和增强妇女权能并能满足诸如青年人、残疾人、老年人、移民和土著人民等社会群体具体需要的政策与战略，同时在规划、执行和评价发展方案与政策时考虑到这些群体所关切的问题；

25. 强调指出需要调拨充足资源，以消除工作场所对妇女的一切形式歧视，包括在劳动力市场准入方面的不平等和工资不平等，并帮助妇女和男子兼顾工作与私人生活；

26. 确认国际移徙与社会发展两者之间的重要关系，强调指出必须有效执行关于移民工人劳资关系和工作条件的劳工法，包括关于移民工人报酬、健康条件和工作场所安全以及自由结社权利的法律；

27. 确认自 1995 年在哥本哈根召开社会发展问题世界首脑会议以来，在谋求和促进社会融合方面取得了显著进展，包括通过了 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》、<sup>12</sup> 《世界青年行动纲领》、<sup>13</sup> 《残疾人权利公约》、<sup>14</sup> 《联合国土著人民权利宣言》<sup>15</sup> 和《北京宣言》和《行动纲要》；<sup>16</sup>

28. 强调指出应更公平分配经济增长的惠益，为了缩小不平等方面的差距，避免进一步加深不平等，有必要制定全面的社会政策和方案，包括适当的社会资金转拨和创造就业的方案以及社会保障制度；

29. 认识到必须为正规和非正规经济部门提供社会保护计划，作为实现公平、包容以及社会稳定与团结的工具，并强调必须支持各国努力把非正规工人纳入正规经济；

30. 强调指出消除贫穷政策除其他外应确保生活贫穷者有机会享有教育、保健、水和环境卫生及其他公共和社会服务，有机会得到生产资源，包括信贷、土地、培训、技术、知识和信息，并确保公民和地方社区参与这方面的社会发展政策和方案的决策；

31. 认识到对于生活贫困者而言，社会融合应包含通过统筹发展战略来解决和满足他们的基本人类需求，包括营养、保健、水、卫生、住房以及教育和就业机会；

32. 重申社会融合政策应力求减少不平等现象，增加获得基本社会服务、全民教育和保健服务的机会，消除歧视，扩大特别是青年人、老年人和残疾人等社会群体的参与及融合，并且应对全球化和市场驱动的改革给社会发展带来的挑战，力求使所有国家的所有人民都得益于全球化；

33. 敦促各国政府与相关实体合作建立社会保护制度以支持对劳工市场的参与以及对付并减轻不平等和社会排斥现象，酌情延展或扩大其效益和覆盖面，以包括非正规经济部门工作者；邀请国际劳工组织加强其关于扩大社会保障覆盖

<sup>12</sup> 《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议 1，附件二。

<sup>13</sup> 第 50/81 号决议，附件；第 62/126 号决议，附件。

<sup>14</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2515 卷，第 44910 号。

<sup>15</sup> 第 61/295 号决议，附件。

<sup>16</sup> 《第四次妇女问题世界会议报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

面的社会保护战略和政策；敦促各国政府根据本国国情，侧重关注穷人或易陷入贫困人口的需求，尤其注重基本社会保障制度的普及，包括实行能为消除贫穷和脆弱性提供一个制度基础的社会保护最低标准；在这方面注意到 2012 年 6 月 14 日国际劳工组织大会通过的关于国家社会保护最低标准的第 202 号建议；

34. 请联合国系统继续以连贯一致、协调的方式支持会员国在国内做出努力，以实现包容性的社会发展；

35. 重申致力于促进土著人民在教育、就业、住房、卫生、保健和社会保障等领域的权利，并注意到《联合国土著人民权利宣言》对这些领域给予了关注；

36. 认识到需要以统筹、明确和参与的方式制定社会发展政策，同时认识到贫穷是一种多层次现象，要求在此问题上制定互相联系的公共政策，并强调发展和福利综合战略应包含公共政策；

37. 确认公共部门作为雇主可以发挥的作用以及其在建立有利于有效创造充分和生产性就业及人人有体面工作的环境方面所具有的重要性；

38. 又确认在带动新投资、就业和发展融资方面以及在推动努力实现充分就业和人人有体面工作方面，私营部门可以发挥重要作用；鼓励私营部门包括中小企业及合作社通过与政府、联合国系统、民间社会和学术界建立伙伴关系等途径，协助为所有人提供体面工作，为妇女和男子创造就业，尤其是为青年创造就业；

39. 强调必须作出进一步的协同努力来提高小农生产率，包括扩大对农业的公共投资，吸引对农业的私人投资，提高农村推广服务的质量与数量以及确保小农享有必要的资源、资产与市场；

40. 认识到需要对城市地区居民尤其是城市贫民的社会发展问题给予必要关注；

41. 又认识到有必要优先考虑投资于并进一步促进可持续发展，包括可持续农业发展，以及建立能向微型、小型和中型企业、创业合作社和其他形式社会企业以及为妇女参与和创业提供各种可持续产品与服务的金融基础设施，以此作为促进充分、生产性就业及人人有体面工作的手段；

42. 重申在 2005 年世界首脑会议上所作的满足非洲的特殊需要的承诺，<sup>17</sup> 强调经济及社会理事会关于加强联合国系统内部协调的呼吁以及当前为协调现有各项非洲问题倡议而开展的工作，并请社会发展委员会在其工作中继续适当重视非洲发展新伙伴关系<sup>18</sup> 的社会层面；

<sup>17</sup> 第 60/1 号决议，第 68 段。

<sup>18</sup> A/57/304，附件。



43. 又重申在这方面国际合作可发挥重要作用，帮助发展中国家，包括最不发达国家，增强它们的人力、体制和技术能力；

44. 强调指出国际社会应加大行动力度，通过进一步向发展中国家开放市场、根据共同商定的条件进行技术转让、提供财政援助及综合解决外债问题等途径，创造一个有利于社会发展和消除贫穷的环境；

45. 又强调指出国际贸易和稳定的金融体系可以成为有效工具，为所有国家的发展创造有利条件，并强调指出贸易壁垒和某些贸易做法继续对就业增长特别是对发展中国家的就业增长带来消极影响；

46. 确认国家和国际各级的善治和法治对于持续经济增长、可持续发展和消除贫穷和饥饿至关重要；

47. 强调履行所有官方发展援助承诺至关重要，其中包括许多发达国家所作的承诺，即：到 2015 年实现将国民生产总值的 0.7% 用于对发展中国家的官方发展援助的指标，以及将国民生产总值的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助的指标，并敦促尚未履行对发展中国家官方发展援助承诺的发达国家履行承诺；

48. 强调指出官方发展援助在为发展中国家发展努力补充、融集和维持供资并帮助实现各项发展目标，包括国际商定发展目标，尤其是千年发展目标方面，发挥着必不可少的作用，欢迎在国家自主、调整、协调、注重成果的管理及相互问责的基本原则基础上采取步骤，提高援助效力和援助质量；

49. 敦促会员国和国际社会履行全部承诺，满足因这场尤其影响到最贫穷者和最弱势者的全球金融和经济危机而产生的对社会发展的需求，包括对社会服务和社会救助的需求；

50. 欢迎一些会员国在创新筹资机制基础上采取自愿举措，促进为社会发展调动资源，其中包括旨在可持续和可预测地以负担得起的价格向发展中国家进一步提供药物的国际药品采购机制，以及诸如国际免疫融资机制和疫苗捐助预先市场承诺等其他举措；注意到 2004 年 9 月 20 日《纽约宣言》，其中提出了采取行动战胜饥饿和贫穷的倡议，并呼吁各方进一步关注筹措急需资金，以帮助实现千年发展目标，补充外援，确保外援的长期稳定和可预测性；

51. 重申社会发展需要包括民间社会组织、公司和小型企业在内的所有行为体积极参与发展进程，而且所有相关行为体之间的伙伴关系正日益成为国内和国际社会发展合作的一部分，并重申在各国国内，政府、民间社会和私营部门之间的伙伴关系可切实有助于实现社会发展目标，此外确认必须努力推动信息和知识交流，分享包括绿色就业举措和相关技能在内的关于确保人人有体面工作及创造就业的信息和知识，促成将相关数据纳入国家经济及就业政策之中；

52. 着重指出包括大小企业和跨国公司在内的国家和国际各级私营部门不仅应对其活动所涉的经济和金融问题负责，而且应对其活动所涉的发展、社会、性别平等和环境问题负责，承担对其员工的义务，为实现可持续发展包括社会发展作出贡献；强调需要就公司责任和问责问题采取具体行动，包括通过所有利益攸关方的参与等途径，防止或起诉腐败行为；

53. 强调指出增强公司社会责任和问责的重要性，鼓励负责任的商业做法，例如《全球契约》倡导的做法以及《工商企业与人权问题指导原则：实施联合国“保护，尊重和补救”框架》，<sup>19</sup> 邀请私营部门既考虑其业务活动的经济和金融方面影响，也考虑其业务活动对发展、社会、人权、性别平等及环境方面的影响，并强调国际劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》的重要性；

54. 吁请会员国在讨论 2015 年后发展议程时，对消除贫穷、社会融合、充分就业和人人有体面工作给予适当的考虑；

55. 邀请秘书长、经济及社会理事会、各区域委员会、联合国系统相关专门机构、基金和方案以及其他政府间论坛在各自职权范围内继续将哥本哈根承诺和《社会发展问题世界首脑会议十周年宣言》<sup>20</sup> 纳入各自工作方案并予以优先重视，继续积极参与这些承诺及该宣言的后续落实，并监测这些承诺和保证的落实情况；

56. 邀请社会发展委员会在审查《哥本哈根宣言和行动纲领》执行情况时，注重加强国家、区域和国际经验交流，在专家和业界人士之间开展有重点的互动对话，并且交流最佳做法和经验教训，此外加强委员会在 2015 年后发展议程讨论过程中的作用；

57. 决定在大会第六十九届会议临时议程中题为“社会发展”的项目下列入题为“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的分项，并请秘书长向大会该届会议提交一份关于这个问题的报告。

---

<sup>19</sup> A/HRC/17/31，附件。

<sup>20</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 6 号》(E/2005/26)，第一章，A 节；另见经济及社会理事会第 2005/234 号决定。