



## 第六十八届会议

## 第二委员会

## 议程项目 17(c)

## 宏观经济政策问题：外债可持续性与发展

斐济：\* 决议草案

## 外债可持续性与发展

大会，

回顾其 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号、2005 年 12 月 22 日第 60/187 号、2006 年 12 月 20 日第 61/188 号、2007 年 12 月 19 日第 62/186 号、2008 年 12 月 19 日第 63/206 号、2009 年 12 月 21 日第 64/191 号、2010 年 12 月 20 日第 65/144 号、2011 年 12 月 22 日第 66/189 号和 2012 年 12 月 21 日第 67/198 号决议；

又回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》<sup>1</sup> 和大会关于千年发展目标的高级别全体会议及其成果文件，<sup>2</sup>

还回顾其关于联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动的 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

回顾 2005 年世界首脑会议成果文件，<sup>3</sup>

又回顾其关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 第 55/2 号决议。

<sup>2</sup> 第 65/1 号决议。

<sup>3</sup> 第 60/1 号决议。



还回顾发展筹资问题国际会议及其成果文件，<sup>4</sup> 以及审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议及其成果文件《发展筹资问题多哈宣言》，<sup>5</sup>

回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议及其成果文件，<sup>6</sup>

又回顾第四次联合国最不发达国家问题会议及《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，<sup>7</sup>

还回顾 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会及其题为“我们希望的未来”的成果文件，<sup>8</sup>

回顾 2013 年 9 月 25 日举行的关于继续推进实现千年发展目标的特别会议及其成果文件，

欢迎大会 2013 年 9 月 10 日举行的关于信用评级机构在国际金融体系中的作用专题辩论，强调需要继续进一步讨论这个问题，

又欢迎经济及社会理事会关于外债可持续性与发展的特别会议，重点讨论从债务危机中吸取的教训以及当前在主权债务重组和解决债务机制方面开展的工作，并强调需要继续讨论这些问题，

强调债务可持续性对奠定增长基础必不可少，着重指出债务可持续性和债务的有效管理对旨在实现本国和国际发展目标包括千年发展目标的努力很重要，并承认债务危机在就业和生产性投资等方面往往代价高昂并具有破坏性，而且往往随之出现公共支出包括保健服务和教育支出削减，对穷人和弱势群体的影响尤重，

认识到世界仍受到联合国成立以来最严重的金融和经济危机后果的困扰，迫切需要防止此类危机今后重演，并认识到发展中国家的宏观经济形势大大有助于提高全球经济的稳定性和复原力，

重申每个国家对本国的发展负有首要责任，而且国家政策和发展战略、包括债务管理领域的政策和战略，对于实现可持续发展的作用怎么强调都不为过，认识到各国的努力，包括实现发展目标和维持债务可持续性的努力，应得到旨在扩大发展中国家发展机会的扶持性全球方案、措施和政策的补充，同时考虑到各国国情并确保尊重各国的自主权、战略和主权，

---

<sup>4</sup> 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

<sup>5</sup> 第 63/239 号决议，附件。

<sup>6</sup> 第 63/303 号决议，附件。

<sup>7</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》（A/CONF.219/7），第一和第二章。

<sup>8</sup> 第 66/288 号决议，附件。

又重申协助各国实现和维护债务可持续性至关重要，多边机构包括联合国系统各实体和其他相关组织可在此类协助中发挥核心作用，同时履行各自的授权任务，不断为发展中国家弥合发展差距的努力提供支持，

重申债务可持续性取决于国际和国家两级许多因素的相互融合，强调债务可持续性分析应当继续考虑到具体国情以及世界金融和经济危机等外部冲击的影响，

深切关注当前世界金融和经济危机的不利影响，特别是对发展的不利影响，这次危机特别暴露了全球金融市场长期的系统弱点和平等问题，强调恢复受到多种威胁，包括发达国家经济面临日益深化和广泛的财政困难，并强调必须解决全球经济面临的系统问题，包括对全球金融系统和结构进行全面改革，同时认识到当前的危机如果向纵深发展将给发展中国家的债务可持续性带来负面影响，并确认债务不可持续是一个全球性问题，

认识到当前世界金融和经济危机的不利影响如果向纵深发展，将威胁到发展中国家的债务可持续性和发展，这场危机损害了为实现国际商定目标、包括千年发展目标方面取得的进展，危及许多国家特别是发展中国家的债务可持续性，除其他外，给实体经济和政府收入造成负面影响，还迫使许多国家为能够减轻危机的后果而增加借贷，

又认识到国家、区域和多边各级必须作出努力和开展合作，以应对世界经济和金融危机构成的挑战，强调需要以协调一致方式继续开展这些努力，

还认识到根据个案情况减免债务，包括取消债务和重组债务，作为预防和管理债务危机的工具，可以在减轻世界金融和经济危机对发展中国家的影响方面发挥重要作用，

强调官方发展援助也可帮助各国减轻全球金融和经济危机对贸易、投资、偿债、汇款汇率波动和资本流动的负面影响，因此，鼓励捐助国维持其国际援助承诺，因为官方发展援助是发展中国家实现千年发展目标和其他国际商定发展目标所述各项目标的重要筹资来源，

认识到私人资本流动在调动发展资金方面的作用，强调指出流入许多发展中国家的短期资本过多所带来的挑战，包括对其债务可持续性的挑战，需要留出政策空间，为减缓游资流动的影响制订宏观审慎的资本监管措施，并鼓励进一步审查此类宏观审慎措施的益处和缺点，

关切许多中、低收入国家在偿债方面面临挑战，

深为关注国际社会虽作出了努力，但许多最不发达国家依然债台高筑，按照债务可持续性评估框架被归为受债务困扰或极有可能受债务困扰的国家，

赞赏地注意到重债穷国倡议、多边减债倡议和双边捐助方为达到重债穷国倡议完成点的 35 个国家减免了大量债务，提供了亟需的债务减免，并为社会服务投资重新分配了资源，同时关切一些已达到完成点的国家仍被归为极有可能受债务困扰的国家，必须避免再次累积不可持续的债务负担，

深信改善发展中国家有意出口的商品和服务的市场准入大大有助于这些国家的债务可持续性，

1. 表示注意到秘书长的报告；<sup>9</sup>
2. 强调及时就发展中国家的债务问题达成一项有效、全面和持久的解决办法，对于促进这些国家的经济增长和发展特别重要；
3. 强调指出负责任借贷的重要性，强调债权人和债务人必须共同承担责任，防止出现不可持续的债务局面，注意到一些会员国核可了促进负责任主权借贷的原则，并鼓励会员国和利益攸关方除其他外在联合国贸易和发展会议的倡议框架内继续支持在该倡议下产生的势头，以促进负责任的主权借贷；
4. 确认国际货币基金组织和世界银行联合拟订的低收入国家债务可持续性框架在指导借贷决定方面所发挥的作用，鼓励在借款国政府充分参与下，以公开透明方式继续对该框架定期进行审查；
5. 重申不应采用单一指标对一国的债务可持续性做出定论，并在这方面承认需要采用透明的可比指标，邀请国际货币基金组织和世界银行在评估债务可持续性时利用适当的框架，继续考虑到除其他外由自然灾害、冲突和全球增长前景或贸易条件的变化，尤其是对依赖商品的发展中国家而言、以及金融市场形势发展的影响等因素引起的一国结构性缺陷和根本性变化，
6. 确认债务长期可持续性尤其取决于经济增长、国内和国际资源调动情况、债务国的出口前景、负责任的债务管理、稳健且支持创造就业的宏观经济政策、透明而有效的监管框架和成功克服发展方面结构性问题等因素，因而也取决于创造一个有利于发展的良好国际环境；
7. 关切世界金融和经济危机的长期性、严重性和多层面性，这种性质造成若干发展中国家债务比率急剧恶化，强调指出必须继续协助发展中国家避免累积不可持续的债务，以降低再次陷入债务危机的风险，在这方面注意到在危机期间和自危机以来，已通过国际货币基金组织和多边开发银行提供额外资源，呼吁继续为低收入国家提供优惠贷款和赠款，使其能够应对这场危机的后果，并还注意到国际货币基金组织以不对 2014 年底以前通过优惠贷款机制提供的贷款收取任何利息的形式，向低收入国家提供利息减免；

---

<sup>9</sup> A/68/203。

8. 强调需要制定协调一致的政策推动举债筹资、债务减免和债务重组，为此回顾国际货币基金组织除其他外通过简化条件和创建预防性和流动性额度等更灵活的工具，改善了贷款框架，同时指出各项新的和正在实行的方案不应附加不必要的顺周期性条件，并敦促多边开发银行继续着手提供灵活、优惠、快速发放且重头放在前期的援助，以便快速为在实现千年发展目标方面面临筹资缺口的发展中国家提供大量援助，同时考虑到这些国家各自的吸收能力和债务可持续性；

9. 注意到，作为最后手段，各国可要求根据个案情况并通过现有框架谈判达成债务人与债权人之间的临时债务冻结协定，以利于减轻这场危机的不利影响，稳定宏观经济动向；

10. 又注意到在重债穷国倡议和多边减债倡议下取得的进展，同时表示关切一些国家尚未达到决定点或完成点，呼吁及时充分执行这些倡议，继续支持其余符合条件的国家完成重债穷国倡议进程，并鼓励包括债权人和债务人在内的各方尽快履行承诺，以完成债务减免进程；

11. 欢迎和鼓励前重债穷国所做的努力，促请它们继续加强其促进经济增长和消除贫穷的国内政策，并邀请国际融资机构和捐助界继续向这些国家提供适当和足够优惠的融资；

12. 鼓励国际金融机构审查债务减免倡议的执行情况和影响，以更好地了解有些国家为何在重债穷国倡议完成后仍面临持续的债务问题，呼吁债权人和债务人开展合作，并呼吁制订解决这些问题的战略；

13. 着重指出，除非所有公共和私人债权人公平做出自己的贡献，参与国际债务解决机制，确保符合债务减免条件的重债穷国的债务可持续性，否则这些国家将无法充分受益，邀请尚未充分参加债务减免倡议的公共和私人债权人大幅提高参与程度，尽量向已与债权人签订可持续债务减免协定的债务国提供同等待遇；

14. 强调指出债务减免一般来说可在释放资源方面发挥重要作用，这些资源应用于开展与消除贫穷、持续经济增长、经济发展以及包括千年发展目标在内的国际商定发展目标相一致的活动，为此，敦促各国根据本国优先事项和战略，把通过减免债务特别是通过取消和减少债务所释放的资源用于实现这些目标，包括2015年后发展议程内的各项目标；

15. 鼓励捐助国采取步骤，确保在重债穷国倡议和多边减债倡议下为减免债务提供的资源不减损要对发展中国家履行的官方发展援助承诺；

16. 关切地注意到一些没有加入现有债务减免倡议的中、低收入发展中国家的债务负担很重，可能对调动必要资源实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的努力形成制约，这表明需要为这些国家制订债务减免倡议，鼓励审议中期和长期可持续性问题，以及处理双边和私人非巴黎俱乐部债务的新办法；

17. 鼓励巴黎俱乐部在处理未纳入重债穷国倡议的中、低收入债务国的债务问题时考虑到这些国家的中期债务可持续性以及它们的融资缺口，并赞赏地注意到巴黎俱乐部在维持取消重债穷国债务的做法的同时，还采取埃维昂办法提供不同的债务减免条件，以满足各债务国的具体需求；

18. 确认兀鹫基金诉讼构成的威胁，确认一些债务国在按照巴黎俱乐部协定所载标准条款的规定从非巴黎俱乐部债权人那里获得同等待遇方面可能遇到困难，呼吁相关机构继续为解决诉讼问题向债务国提供各种机制和法律援助；

19. 强调指出国际社会在监测最不发达国家的债务状况时必须保持警惕，并继续采取有效措施，最好在可适用的现有框架内采取有效措施，解决这些国家的债务问题，包括取消最不发达国家对公共和私人债权人欠下的多边和双边债务；

20. 欢迎国际社会做出努力并促请国际社会继续给予灵活性，强调指出需要持续开展这些努力，帮助冲突后发展中国家特别是其中的重债穷国实现初步重建，以促进经济和社会发展；

21. 又欢迎债权人做出努力，并邀请债权人给予受自然灾害影响的发展中国家灵活性，使这些国家能够在顾及本国具体国情和需要的情况下解决本国债务问题；

22. 呼吁考虑旨在确保债务长期可持续性的其他措施和倡议，增加赠款和其他形式的优惠融资，百分之百取消重债穷国符合条件的多边和双边官方债务，并酌情根据个案情况，为未纳入重债穷国倡议、债务负担不可持续的发展中国家提供大幅债务减免或债务重组；

23. 邀请捐助国考虑到对具体国家的债务可持续性分析，继续努力为发展中国家提供更多有助于实现中长期债务可持续性的双边赠款，并确认各国需要在维持债务可持续性的同时，有能力促进就业和生产性投资并投资于卫生和教育等领域；

24. 呼吁加紧努力，通过加强预防和解决危机的国际金融机制，防止发生债务危机，降低债务危机的规模和代价，鼓励公共和私营部门为此提供合作，并邀请债权人和债务人进一步探索使用诸如债务转换等新的和改进的债务工具和创新机制，包括千年发展目标项目中的债务换权益办法以及债务指数化工具；

25. 又呼吁在债权人包括国际金融机构以及债务人的广泛参与下，根据现有框架和原则，考虑对主权债务重组和债务解决机制采取改进办法，并呼吁给予所有债权人同等待遇，为此，促请所有国家促进和推动在联合国以及其他有关论坛进行讨论，探讨在这个领域建立更规范的国际合作框架的必要性和可行性；

26. 呼吁设立一个大会工作组，继续在联合国系统内所有相关利益攸关方的参与下，研究和审查改进方法的各种选项，以建立顾及债务可持续性诸多层面的

债务重组和解决机制，包括为提高发展中国家的发展潜力并为全球经济的稳定和复原力作出贡献，请联合国系统继续在这方面开展工作；

27. 邀请经济及社会理事会 2014 年结合它与国际金融机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议举行的特别高级别会议，召开一次为期一天、有所有相关利益攸关方参加的会议，审议债务危机的经验教训以及当前就主权债务重组和债务解决机制开展的工作，并邀请经济及社会理事会主席编写一份会议摘要；

28. 注意到一些国家主权债务的构成不断变化，已经更多地从官方债务向商业债务并从公共外债向内债转变，但多数低收入国家的外债仍基本为官方债务，又注意到国内债务水平以及官方和私人债权人数目的大幅增加会对宏观经济管理和公共债务可持续性带来其他挑战，并强调指出，必须通过改进数据收集和分折等办法，处理这些变化带来的影响；

29. 强调指出，在作出和评价各种债务假设时，包括在评估国内公共和私人债务时，需要加强信息共享、提高透明度和更多地采用客观标准，以确保实现各项发展目标，鼓励所有债权人和债务人进一步改进彼此借贷信息的自愿交流；

30. 重申获取信用评级信息和减少交易费用的重要性，同时考虑到错误、有偏见的预测以及机械式地依赖信用评级机构的评级，有可能引发或加剧金融危机，使国际金融体系更容易受到剧烈影响，在这方面，重申必须减少对信用评级机构的机械式依赖，鼓励通过建立国家能力和机制等办法进一步提高这些机构的透明度，加强彼此之间的竞争；

31. 确认信用评级机构在提供信息，包括在评估公司和主权风险方面具有重要作用，呼吁建立一个更加透明并充分考虑到发展中国家需要的国际信用评级系统，并强调加强信用评级机构之间的竞争，包括建立国家能力和机制，有助于债权人和债务人之间的信息流通；确认信用评级制度不断变化，为此邀请大会主席就信用评级机构在国际金融体系中的作用再举行一次专题辩论，并请秘书长提出报告，说明为建立新的或改进现有的信用评级机构采取了哪些新的措施和现行措施及其准确评估借贷人信用程度的能力，以及可减少溢出和传染效应的各项政策和措施；

32. 邀请国际社会继续努力提供更大支持，包括资金和技术援助，帮助发展中国家进行体制能力建设，以加强债务的可持续管理，将其作为国家发展战略的一个组成部分，包括促进透明和负责任的债务管理制度，提高谈判和重新谈判的能力，并为处理外债诉讼以及债权人与债务人之间的债务数据核对协助开展法律咨询，以实现和维持债务可持续性；

33. 邀请联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各区域委员会、区域开发银行及其他相关多边金融机构和利益攸关方合作，在发展中国家债务管理和债务可持续性领域的能力建设活动中继续开展和加强合作；

34. 承认及时提供关于债务水平和债务构成的全面数据，对于除其他外建立旨在限制债务危机影响的预警系统十分必要，呼吁债务国和债权国加强收集数据的努力，并呼吁捐助方考虑加大对旨在提高发展中国家这方面统计能力的技术合作方案的支持力度；

35. 促请所有会员国和联合国系统采取适当措施和行动，落实联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债可持续性问题承诺、协定和决定；

36. 请秘书长就本决议执行情况向大会第六十九届会议提出报告，在报告中对发展中国家外债状况作出全面实质性分析，并将经济及社会理事会举办的为期一天的会议的摘要列入报告附件；

37. 决定在大会第六十九届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“外债可持续性与发展”的分项目。

---