



---

第六十七届会议

议程项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：执行  
进展情况和国际支持

斐济：\* 决议草案

## 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

大会，

回顾其关于联合国非洲发展新伙伴关系宣言的 2002 年 9 月 16 日第 57/2 号决议，

又回顾其关于最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系的 2002 年 11 月 4 日第 57/7 号决议，题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的 2003 年 12 月 23 日第 58/233 号、2004 年 12 月 23 日第 59/254 号、2005 年 12 月 23 日第 60/222 号、2006 年 12 月 22 日第 61/229 号、2007 年 12 月 19 日第 62/179 号、2009 年 3 月 31 日第 63/267 号、2010 年 3 月 16 日第 64/258 号、2011 年 6 月 22 日第 65/284 号和 2012 年 7 月 23 日第 66/286 号决议，

还回顾《2005 年世界首脑会议成果》，<sup>1</sup> 包括确认必须满足非洲的特殊需要，并回顾其 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

回顾 2008 年 9 月 22 日关于非洲发展需求的高级别会议通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》，<sup>2</sup>

---

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 见第 60/1 号决议。

<sup>2</sup> 见第 63/1 号决议。



又回顾关于千年发展目标的大会高级别全体会议及其成果文件，<sup>3</sup> 包括确认应更多地重视非洲，特别是那些在到 2015 年实现千年发展目标方面最偏离轨道的国家，

还回顾联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件<sup>4</sup> 强调指出，在非洲实现可持续发展方面仍然存在着巨大挑战，因此务必要履行所有承诺，在对非洲可持续发展至关重要的各个领域中推进行动，

回顾大会第 66/293 号决议设立了一个联合国监测机制，负责审查对非洲发展所作承诺，期待着将提交给大会第六十九届会议的第一个两年期报告，

强调 2015 年后发展议程应适当重视解决非洲的特殊发展需求，

铭记非洲国家对其自身的经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用怎样强调也不为过，又铭记非洲国家的发展努力需要得到有利的国际经济环境的支持，并为此回顾 2008 年发展筹资问题国际会议对新伙伴关系的支持，<sup>5</sup>

重申国际社会需要履行对非洲经济和社会发展作出的所有承诺，

1. 欢迎秘书长的第十次综合报告；<sup>6</sup>

2. 重申全力支持执行非洲发展新伙伴关系；<sup>7</sup>

3. 重申决心全面执行《关于非洲发展需求的政治宣言》，<sup>2</sup> 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查 2002 年蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议作为结果文件通过的《发展筹资问题多哈宣言》也重申了这一点；<sup>8</sup>

4. 确认在执行新伙伴关系方面取得的进展以及新伙伴关系得到的区域和国际支持，同时承认执行新伙伴关系仍有很多事情要做；

5. 表示注意到 2011 年 6 月 10 日关于艾滋病毒/艾滋病问题的高级别会议通过的《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：加大行动力度，消灭艾滋病毒和艾滋病》，<sup>9</sup> 并表示注意到 2001 年 4 月 26 日和 27 日在阿布贾举行的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议关于艾滋病毒/艾滋病、结核病及其他有关传染性

---

<sup>3</sup> 第 65/1 号决议。

<sup>4</sup> 第 66/288 号决议，附件。

<sup>5</sup> 见《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

<sup>6</sup> A/67/204。

<sup>7</sup> A/57/304，附件。

<sup>8</sup> 第 63/239 号决议，附件。

<sup>9</sup> 第 65/277 号决议，附件。

疾病的特别首脑会议的宣言；<sup>10</sup> 重申为确保在非洲根除艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病，决心提供援助来开展预防、治疗和护理工作，满足所有人的需要，特别是妇女、儿童和青年的需要，并重申我们迫切需要大规模地加大行动力度，实现非洲各国人人能够受惠于艾滋病毒/艾滋病综合预防方案、治疗、护理和支持这一目标，决心加速和加紧努力，让更多的非洲人获得负担得起的优质药品，包括抗逆转录病毒药品，鼓励制药公司供应药品，并决心确保加强全球伙伴关系，增加双边和多边援助，在可能时采用赠款方式提供援助，通过加强卫生系统，在非洲防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病；

6. 表示注意到 2012 年 7 月 15 日和 16 日举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十九届常会通过的对在非洲实现艾滋病、结核病和疟疾防治“责任共担、全球团结”路线图(2012-2015 年)，注意到非洲艾滋病观察的振兴，作为非洲高级别论坛，为在非洲防治艾滋病、结核病和疟疾而推动行动、问责和筹集资源；请发展伙伴和联合国系统酌情并依照其他国际义务支持非洲国家和组织努力实现非洲联盟路线图提出的主要目标，包括实现多样化可持续筹资，加强统一监管制度和本地制药能力，增强防治工作的领导和治理；

7. 确认艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病对全世界，特别是对非洲大陆构成严重威胁，也是实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的严重挑战；

8. 邀请发展伙伴继续支持非洲国家努力加强国家卫生系统，包括提供熟练保健人员、可靠的卫生信息数据、研究基础设施和实验室能力，并扩大卫生部门内的监视系统，包括支持各种努力，预防、防范、防治疾病爆发，包括被忽视热带疾病，在这方面重申支持《坎帕拉宣言和全球行动议程》及各种后续会议，以应对非洲医务人员的严重危机；

9. 强调指出改进妇幼健康至关重要，在这方面欢迎 2010 年 7 月 19 日至 27 日在坎帕拉举行的非洲联盟首脑会议关于产妇和婴幼儿保健及发展的宣言，并确认加速降低非洲孕产妇死亡率运动；

10. 深为关切全球金融和经济危机持续带来种种不利影响，能源和食品价格十分动荡，对粮食安全和营养的持续忧虑，气候变化、干旱、土地退化、荒漠化、生物多样性的丧失和洪水带来的日益严重的挑战，以及这些影响对消除贫穷和饥饿努力构成的严重挑战，所有这些会进一步严重阻碍包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标的实现，尤其是在非洲；

11. 严重关切非洲是受世界金融和经济危机影响最严重的地区之一，认识到全球增长正在恢复，但仍需维持目前的复苏，因为复苏很脆弱，且不平衡，因此

<sup>10</sup> 见非洲统一组织，OAU/SPS/ABUJA/3 号文件。

重申有必要继续支持非洲的特殊需要，并采取行动减轻危机对非洲大陆的多层面影响；

12. 注意到一些发展中国家的快速经济增长对非洲大陆恢复增长的努力产生了积极影响，尽管这些发展中国家自身继续面临各种发展挑战；

13. 关切非洲在国际贸易量中的比例过低，目前约占 3%；又表示关切尽管向非洲提供的官方发展援助名义数额和所占份额总体上有所增加，但此种援助实际数额每年可能仅增长 1%，而过去三年平均增长率则为 13%，又表示关切一些非洲国家债务负担加重，失业率不断升高，以及由于世界金融和经济危机而使流入非洲大陆的资本下降等等，这些情况对非洲近年来来之不易的社会经济和政治成果产生了负面影响；

14. 指出外国直接投资是发展筹资的一个主要来源，在实现发展目标和包容性经济增长方面具有关键作用，包括通过促进创造就业机会和消除贫困，而且有助于非洲国家经济积极参与全球经济，促进区域经济合作和一体化，在这方面吁请发达国家继续拟订来源国措施，特别是通过提供出口信贷和其他借贷手段、风险担保和商业发展服务，鼓励和便利外国直接投资；

15. 吁请发展中国家和经济转型国家继续努力创造一个有利于吸引投资的国内环境，特别是能确保妥善执行合同和尊重产权的透明、稳定和可预见的投资环境；

16. 强调经济发展，包括工业发展和提高非洲生产能力的针对性政策能为穷人创造就业机会和收入，因此，可以是消除贫困和实现包括千年发展目标的国际商定发展目标的引擎；

17. 重申需要加强包括非洲国家在内的发展中国家在国际经济决策和规范制定中的发言权和参与，注意到在这方面已采取的步骤，并就此强调有必要防止非洲大陆进一步边缘化；

#### — 非洲国家和组织的行动

18. 欣见非洲国家在执行新伙伴关系过程中，在履行深化民主、人权、善治和健全经济管理等承诺方面取得了进展，鼓励非洲国家在包括民间社会和私营部门在内的利益攸关方的参与下，继续努力实现发展目标，发展并加强治理机构，创造有利环境，让包括中小型企业在内的私营部门参与新伙伴关系的执行工作，建立促进基础设施项目融资的公私伙伴关系，并吸引外国直接投资以促进发展；

19. 又欣见非洲私营部门论坛和联合国全球契约之间开展合作，鼓励与非洲联盟委员会一起加强这种伙伴关系，以支持根据非洲联盟的相关行政决定发展非洲私营部门，并支持实现千年发展目标；

20. 赞赏地注意到非洲联盟和区域经济共同体在经济一体化方面作出了努力，非洲联盟为落实大会 2004 年 12 月 20 日第 59/213 号、2007 年 9 月 17 日第 61/296 号和 2009 年 9 月 14 日第 63/310 号决议所载规定正在进行努力，并强调指出，在社会、经济、政治、和平与安全等领域，联合国系统向非洲联盟提供支持，发挥着关键作用；

21. 确认非洲各区域经济共同体可在执行新伙伴关系方面发挥重要作用，为此鼓励非洲国家和国际社会为各区域经济共同体提供必要支持，增强它们的能力；

22. 欣见 2012 年 1 月 29 日和 30 日非洲联盟国家元首和政府首脑会议第十八届常会决定加强非洲内部贸易，<sup>11</sup> 因为此种贸易在推动经济增长和发展方面可发挥重要作用；吁请联合国系统和发展伙伴支持非洲国家、非洲联盟和各区域经济共同体作出努力，加强非洲内部贸易；

23. 又欣见在采用非洲同行审议机制方面取得了值得称赞的进展，尤其是有 15 个国家完成了同行审议工作，并欣见在落实这些审议产生的国家行动方案方面取得了进展，并为此敦促尚未加入该机制进程的非洲国家考虑加入，并加强该机制进程，使其有效运作；

24. 欣见并赞赏非洲国家不断开展和加强工作，在执行新伙伴关系过程中将性别平等视角纳入主流并增强妇女权能；

25. 鼓励非洲国家加快实现非洲粮食安全目标；欣见非洲国家领导人承诺在各自国家的预算开支中增加农业和农村发展的比重，确保增进善治，以有效管理所获资源，为此重申除其他外支持在非洲国家强有力的领导下，依照新伙伴关系制定的目标，开展《非洲农业发展综合方案》；

26. 又鼓励非洲国家加强和扩大本地和过境基础设施，继续分享加强区域一体化的最佳做法，在这方面赞赏地注意到非洲联盟关于总统基础设施行动倡议的高级别小组委员会的工作，其目标是与相关发展伙伴协作进一步加强非洲大陆的基础设施建设；

27. 还鼓励非洲国家根据《非洲基础设施发展方案》保持在基础设施发展方面增加投资的趋势，改进现有基础设施投资效率，该方案要求建立有利于充足投资的环境，并进行产生预期结果所需的部门改革；

28. 鼓励非洲国家继续努力在教育、科学、技术和创新领域进行投资，以提高附加值，加强工业发展；

---

<sup>11</sup> 见非洲联盟，Assembly/AU/Dec. 394 (XVIII) 号文件。

## 二

### 国际社会的回应

29. 欣见各发展伙伴努力加强与新伙伴关系的合作；

30. 又欣见非洲国家与发展伙伴提出各种重大举措以及其他举措，强调协调这些有关非洲的举措至关重要，而且必须有效执行这些举措，并为此确认南北合作、南南合作和三角合作可在支持非洲的发展努力，包括执行新伙伴关系方面发挥重要作用，同时铭记南南合作对于南北合作来说是发挥辅助作用，而不是取而代之；

31. 敦促继续支持采取措施，应对非洲在消除贫穷和饥饿、创造就业及实现可持续发展方面的各种挑战，其中包括酌情减免债务、改善市场准入、支持私营部门和创业、履行有关官方发展援助的承诺、增加外国直接投资流量和按照共同商定的条件转让技术；

32. 深切关注荒漠化、土地退化和干旱对非洲大陆持续产生的不利影响，尤其是遭受历史上最严重旱灾之一的萨赫勒区域和非洲之角的危急局势，着重指出需要采取短期、中期和长期措施，在这方面呼吁有效执行《联合国在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》<sup>12</sup> 及其推进执行《公约》的十年战略规划和框架(2008-2018年)，以应对这一局势；

33. 确认非洲对气候变化肇启最少，却是最易遭受其不利影响、且遭受影响程度最为严重的区域之一，为此吁请国际社会，尤其是发达国家，依照现有承诺，特别通过技术转让和利用、能力建设和提供充足和可预测的新资源等方式，继续支持非洲开展适应气候变化和可持续发展的努力；

34. 重申贸易作为持续、包容和公平经济增长和可持续发展的引擎可发挥重要作用，特别是可为促进创造就业机会解决非洲青年高失业率和实现千年发展目标作出贡献，强调有必要抵制保护主义倾向，并纠正任何已采取的与世界贸易组织规则不符的扭曲贸易措施，同时确认各国特别是发展中国家有权充分利用与其作为世界贸易组织成员的承诺和义务相符的各种灵活性，并确认多边贸易谈判多哈回合早日成功结束，并产生均衡、宏伟、全面和面向发展的成果，将为国际贸易提供亟需的动力并促进经济增长与发展；

35. 又重申所有国家和相关多边机构都要继续作出努力，使它们对非洲国家采取的贸易政策更加一致，并承认必须作出努力，采取各种举措，如贸易援助以及为因应世界经济和金融危机而提供援助来解决贸易自由化产生的调整问题，促使非洲国家完全融入国际贸易体系，增强非洲国家的竞争力；

---

<sup>12</sup> 联合国，《条约汇编》，第1954卷，第33480号。

36. 呼吁全面、可持续地解决非洲国家的外债问题，确认根据个案情况减免债务，包括酌情取消债务、重债穷国倡议和债务重组，作为预防和管理债务危机的工具，可以在减轻世界金融和经济危机对发展中国家的影响方面发挥重要作用；

37. 欣见一些发达国家作出努力，正在如期兑现有关增加官方发展援助的承诺；

38. 深切关注 2005 年 7 月 6 日至 8 日在格伦伊格尔斯举行的八国集团首脑会议所作的关于到 2010 年把给非洲的援助增加一倍的承诺没有完全兑现，为此强调指出务必迅速取得进展，兑现格伦伊格尔斯首脑会议和其他捐助方作出的实质性承诺，以多种手段增加援助；

39. 着重指出履行所有官方发展援助承诺至关重要，其中包括许多发达国家承诺到 2015 年实现对中国发展中国家的官方发展援助占国民生产总值 0.7%，对最不发达国家的官方发展援助占国民生产总值 0.15%至 0.20%，敦促尚未履行对中国发展国家官方发展援助承诺的发达国家履行承诺；

40. 认为创新型筹资机制可以作出积极贡献，协助发展中国家在自愿基础上调集更多的资源筹措发展资金，这种筹资办法应该补充而非取代传统资金来源，并重点指出迄今已在确立创新型发展筹资来源方面取得很大进展，同时强调指出必须酌情扩大现行举措并建立新的机制；

41. 欣见为改善官方发展援助的质量和加强其对发展的影响作出越来越多的努力；承认经济及社会理事会发展合作论坛，注意到其他举措，例如达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动纲领》<sup>13</sup> 和有效发展合作釜山伙伴关系的有关援助实效问题的各高级别论坛，所有这些都大大推动了为此作出承诺的国家所做的努力，包括通过了关于国家自主、调整、协调和成果管理的各项基本原则，并铭记没有“一刀切”模式能保证有效援助，需要充分考虑每个国家的具体情况；

42. 请大会第六十八届会议主席利用现有用于专题辩论的资源举行一次全体会议，以便召开一次高级别专题辩论，讨论如何促进在非洲投资及其对实现非洲发展目标、包括新伙伴关系各项目标的催化作用，尤其是消除贫困和实现包容性和可持续的经济增长和发展；

43. 确认支持非洲农业和粮食安全的非洲发展伙伴需要采用《非洲农业发展综合方案》有关外部筹资调整的投资计划，更加具体地调整各项工作，以支持《非洲农业发展综合方案》，为此表示注意到《世界粮食安全首脑会议宣言》；<sup>14</sup>

<sup>13</sup> A/63/539，附件。

<sup>14</sup> 见联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

44. 又确认非洲发展伙伴需要调整他们在基础设施投资领域的工作，以支持《非洲基础设施发展方案》；

45. 邀请所有非洲发展伙伴，特别是发达国家，支持非洲国家促进和维持宏观经济稳定，帮助非洲国家吸引投资和推动采用有利于吸引本国和外国投资的政策，例如鼓励私人资金流动，促进本国私营部门在非洲投资，鼓励和协助以双方商定的有利条件(包括减让和优惠条件)向非洲国家转让所需技术，并依照新伙伴关系的优先事项和目标，协助加强执行新伙伴关系的人力和机构能力，以推进非洲各级的发展；

46. 强调指出预防、管理和解决冲突及冲突后巩固工作对于实现新伙伴关系的目标至关重要，并在这方面欢迎联合国和各发展伙伴为执行新伙伴关系向非洲区域和次区域组织提供合作和支持；

47. 欣见联合国建设和平委员会继续努力援助非洲冲突后国家，特别是委员会为之建立国别组合的六个非洲国家；

48. 敦促国际社会在制定 2015 年后发展议程时适当重视非洲的优先事项，包括新伙伴关系；

49. 请联合国系统继续向新伙伴关系规划和协调局和非洲国家提供援助，根据新伙伴关系的优先事项制订项目和方案，更加重视监测、评价和宣传联合国系统支持新伙伴关系活动的实效；

50. 强调非洲对非洲同侪审查机制进程拥有自主权，并请国际社会在非洲国家的请求下支持它们努力实施非洲同侪审查机制进程产生的各自的国家行动方案；

51. 邀请秘书长敦促联合国发展系统通过特别是“千年村”项目，协助非洲国家落实各种速效举措，以此作为 2005 年世界首脑会议的后续行动，并请秘书长在他的报告中评估这些速效举措；

52. 请秘书长在非洲区域协调机制商定的各专题组<sup>15</sup>基础上，进一步提高联合国系统支持新伙伴关系工作的一致性，为此吁请联合国系统继续在所有规范性活动和业务活动中将非洲的特殊需要纳入主流；

53. 欣见建立了一个负责审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制，并邀请会员国和联合国系统所有相关实体，包括各基金、方案、专门机构和区域委员会，特别是非洲经济委员会和所有相关国际和区域组织通过在收集数据和绩效评估方面的合作，促进审查过程的有效性和可靠性；

---

<sup>15</sup> 9 个专题组包括：基础设施发展；环境、人口和城市化；社会和人类发展；科学和技术；宣传和交流；治理；和平与安全；农业、粮食安全和农村发展；工业、贸易和市场准入。



54. 请秘书长继续采取措施加强非洲问题特别顾问办公室，使它能够有效地完成任务，包括监测和汇报满足非洲特殊需要方面的进展情况，并协调非洲事务部门间工作队，确保联合国对非洲的支助统筹一致，包括采取后续行动落实与非洲有关的所有全球首脑会议和其他会议的成果，包括落实联合国可持续发展大会的成果；

55. 又请秘书长根据各国政府、联合国系统各组织以及新伙伴关系的其他利益攸关方提供的资料，就本决议的执行情况向大会第六十八届会议提交一份全面报告。