



第七十届会议

第二委员会

议程项目 24(a)

消除贫穷和其他发展问题：联合国
第二个消除贫穷十年(2008-2017)
的执行情况

南非：* 决议草案

联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)

大会，

回顾其 2014 年 12 月 19 日第 69/234 号决议和关于消除贫穷的其他所有决议，

又回顾各国国家元首和政府首脑在千年首脑会议上通过的《联合国千年宣言》，¹ 以及消除极端贫穷和到 2015 年使世界上日均收入低于 1 美元的人口比例和饥饿人口比例减半的国际承诺，²

还回顾《2005 年世界首脑会议成果》³ 和联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件，⁴

表示注意到为执行 2011 年 5 月第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁵ 2014 年 9 月第三次小岛屿发

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 第 55/2 号决议。

² 自 2008 年以来，联合国关于千年发展目标的报告一直使用的贫穷线是每天 1.25 美元。

³ 第 60/1 号决议。

⁴ 第 66/288 号决议，附件。

⁵ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。



展中国家问题国际会议通过的《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)⁶和 2014 年 11 月第二次联合国内陆发展中国家问题会议通过的《内陆发展中国家 2014-2024 十年期维也纳行动纲领》⁷ 所进行的持续努力，并认识到需要制定一个促进与中等收入国家合作的行动计划，

回顾作为确保非洲今后 50 年积极社会经济转型战略框架的《非洲联盟 2063 年议程》及其 10 年行动计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的各项决议所载非洲大陆方案和区域倡议，如《非洲农业发展综合方案》，

又回顾其关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定发展目标的后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议、题为“世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果”的 2009 年 7 月 9 日第 63/303 号决议、关于大会千年发展目标高级别全体会议成果文件的 2010 年 9 月 22 日第 65/1 号决议和关于继续推进实现千年发展目标努力的特别会议成果文件的 2013 年 10 月 9 日第 68/6 号决议，

赞赏地注意到经济及社会理事会题为“从世界金融和经济危机中复苏：全球就业契约”的 2011 年 7 月 28 日第 2011/37 号决议、经社理事会 2012 年实质性会议高级别部分通过的呼吁进一步努力改进各级协调，以加强国家发展战略，促进生产力投资，帮助创业和企业增长，以及扩大充分生产性就业和人人有体面工作机会的部长级宣言⁸ 以及在“通过创造就业和人人有体面工作实现可持续发展”主题下举行的经社理事会 2015 年整合部分，

回顾《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》⁹ 和《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》，¹⁰

重申其题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，认识到该决议借鉴了千年发展目标，谋求完成其未竟事业，并强调指出必须落实这一新的宏伟议程，该议程的核心是消除贫穷，目标是促进可持续发展的社会、经济和环境层面，

又重申其题为“第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程”的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是 2030 年可持续发展议程的一个组成部分，支持和补充可持续发展议程，并有助于结合具体政策和行动，将其执行手段的具体目标纳入振兴的全球可持续发展伙伴关系框架，

⁶ 第 69/15 号决议，附件。

⁷ 第 69/137 号决议，附件。

⁸ 见《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 3 号》(A/67/3/Rev.1)，第四章，F 节。

⁹ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

¹⁰ 第 63/239 号决议，附件。

承认必须消除一切形式和层面的贫穷，包括极端贫穷，以此作为 2030 年可持续发展议程的首要目标，

关注贫穷和不平等问题的全球性，着重指出从道义、社会、政治和经济角度看，消除贫穷和饥饿乃是全人类的当务之急，在这方面，认识到有必要更好地了解发展和贫穷的多层面性，

重申每个国家在寻求可持续发展过程中都面临具体的挑战，需要特别关注最脆弱国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，还要特别关注冲突中和冲突后国家以及外国占领下的国家，许多中等收入国家也面临重大挑战，

再次关注全球金融和经济危机对发展，包括对发展中国家筹措发展资金的能力造成的持续不利影响，认识到需要促进复苏，并承认为了有效应对危机的影响，需要及时落实各项发展承诺，包括现有的援助承诺，

重申气候变化是当代面临的重大挑战之一，表示关切气候变化对各国特别是发展中国家的持续不利影响，包括持续干旱和极端气候事件、海平面上升、海岸侵蚀和海洋酸化，这些影响进一步危及粮食安全以及为消除贫穷和实现可持续发展所作的努力，有可能扭转几十年的发展成果，还可能使世界各地的弱势群体重新陷入贫穷和赤贫状态，

关注联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)已经过半，虽然在减少贫穷，特别是在一些中等收入国家减少贫穷方面取得了进展，但是这种进展参差不齐，一些国家中不同形式和不同层面的贫穷人数继续增加，不平等现象日趋严重，受影响最严重的群体大都为妇女和儿童，特别是在最不发达国家，尤其是在撒哈拉以南的非洲，

认识到各国经济增长率参差不齐，必须除其他行动外通过促进有利于穷人的增长和社会保护，消除这种差异，

强调各级腐败，包括非法转移资金和资产，是阻碍发展的障碍，强调指出需要将这些资金和资产退还来源国，

重申消除贫穷是当今世界面临的重大全球性挑战，也是可持续发展不可或缺的要求，在非洲、最不发达国家和一些中等收入国家尤为如此，着重指出必须加速可持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，包括充分生产性就业和人人有体面工作，以减少各国内部和国家之间的不平等现象，

承认为了不可逆转地消除贫穷，必须对可持续发展的三个层面：即经济、社会和环境层面采取均衡办法，

重申妇女对经济作出重大贡献，她们通过在家庭、社区和工作场所从事有酬和无酬工作，为经济并为消除贫穷和不平等现象作出重大贡献，性别平等和增强妇女权能是消除贫穷的关键因素，

认识到必须支持各国努力消除贫穷和推动增强穷人和弱势群体，包括妇女、儿童和青年、土著人民、老年人、残疾人、移民和难民的权能，

又认识到许多发展中国家尤其是最不发达国家困难的社会经济条件导致贫穷妇女人数日增，

还认识到调动财政和非财政资源对于促进国家和国际发展和有效使用这些资源的核心作用，所有行为体都必须确保各级可持续发展的政策连贯性及其有利环境，振兴全球可持续发展伙伴关系，以支持实现国际商定的发展目标，包括 2030 年可持续发展议程确定的可持续发展目标以及千年发展目标的未竟事业，

表示关切 2014 年官方发展援助总量继 2013 年增加后有所减少，促请作出承诺的会员国履行承诺并加紧努力增加援助，为实现具体援助目标作出更多具体努力，

承认南南合作补充而非替代南北合作，认识到南南合作和三角合作对发展中国家消除贫穷和谋求可持续发展的努力作出贡献，

又承认国家和国际两级善治以及持续、包容和公平的经济增长，辅之以充分就业和人人有体面工作、生产力不断提高和有利的的环境，包括公共和私人投资及创业，对于消除贫穷，实现国际商定发展目标，包括 2030 年可持续发展议程确定的可持续发展目标和千年发展目标的未竟事业，以及提高生活水平必不可少，承认企业社会责任倡议在尽量提高公共与私人投资实效方面发挥重要作用，

着重指出，联合国经济、社会和有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果表明，各国国家元首和政府首脑均将消除贫穷视为优先事项和当务之急，

强调包容与可持续工业发展作为结构性经济变革全面战略的一部分，在消除贫穷和支持可持续经济增长，从而推动发展中国家包括最脆弱的国家，尤其是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现可持续发展方面发挥必不可少的作用，同时认识到中等收入国家面临的具体挑战，并强调冲突中国家、冲突后国家和外国占领下国家也应得到特别关注，

表示注意到根据有超过 21 个机构、基金、方案和区域委员会参加的机构间全系统消除贫穷行动计划，在协调联合国系统的各项努力，向会员国提供咨询和方案支助方面所开展的工作，并鼓励将这项工作与执行 2030 年可持续发展议程协调一致，

又表示注意到最近商品价格显著回落，并注意到商品出口经济体需要调整适应可能出现的出口和财政收入长期低迷现象，这一趋势极有可能削弱许多国家及时实现可持续发展目标，尤其是消除各地一切形式贫穷的能力，

强调指出联合国发展系统包容性的重要性，务必在执行本决议过程中顾及观察员国，

1. 表示注意到秘书长在题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下提出的关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)执行情况的报告；¹¹

2. 重申联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的目标是以高效、协调一致的方式支持贯彻落实与消除贫穷有关的国际商定发展目标，包括 2030 年可持续发展目标¹² 所确定可持续发展目标和千年发展目标的未竟事业，并为此目的协调国际支持；

3. 又重申消除包括极端贫穷在内的一切形式和层面的贫穷，是最大的全球挑战，也是可持续发展不可或缺的要求，重申 2030 年可持续发展议程的首要目标，包括目标 1 “在全世界消除一切形式的贫穷”及其所有具体目标，以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的目标；¹³

4. 还重申每个国家必须对本国的经济和社会发展承担首要责任，国家政策和发展战略对于实现可持续发展和消除贫穷的作用怎么强调都不为过，确认各国更多的有效努力应得到旨在扩大发展中国家发展机会的具体、有效的扶持性国际方案、措施和政策的补充，同时考虑到各国国情，确保尊重国家自主战略和主权；

5. 强调需要将不可逆转地消除一切形式和层面的贫穷列为联合国发展议程内的最高优先事项，同时强调指出必须根据联合国经济、社会及有关领域各次主要大型会议和首脑会议的成果，通过国家、政府间和机构间统筹协调和连贯一致的战略，处理贫穷的根源和挑战；

6. 重申需要酌情加强联合国在促进国际发展合作方面的领导作用及其在区域一级的作用，特别是其区域委员会的作用，这对于消除贫穷至关重要；

7. 强调促进区域、次区域和区域间合作可对消除贫穷的努力产生推动作用和带来许多好处，包括交流最佳政策、经验和知识、调集资源、扩大经济机会和有利于创造就业的条件；

8. 促请国际社会包括会员国在联合国发展议程内继续给予消除贫穷最高优先，并紧急采取措施，通过各级统筹协调和连贯一致的战略，处理包括极端贫穷、营养不良和饥饿在内的一切形式和层面的贫穷的根源和挑战，因为它们会对可持续发展产生不利影响，促请有能力的捐助国在双边和多边基础上提供充足、可预测的财政资源，支持发展中国家在这方面切实作出的国家努力；

9. 强调指出，为了消除贫穷和促进充分生产性就业和人人有体面工作以及社会融合，必须视情况在一系列广泛领域建立公私伙伴关系；

¹¹ A/70/281。

¹² 第 70/1 号决议。

¹³ 第 69/313 号决议。

10. 承认消除贫穷的挑战十分复杂，为此，强调在加速消除贫穷方面，联合国发展系统各组织必须以国家优先目标为驱动力，继续以开发发展中国家的国内能力为核心重点领域，以统筹协调和连贯一致的方式并通过以不可逆转地消除贫穷作为各自任务规定范围内基本目标的各项发展方案和项目开展工作，并充分利用联合国发展系统内各个相互关联和相辅相成的支柱，还鼓励采用各种不同的战略；

11. 确认专门机构及联合国各基金和方案，包括联合国儿童基金会和联合国开发计划署在通过教育和培训等方式推动消除一切形式和层面的贫穷的国际宣传方面所发挥的作用；

12. 重申需要履行所有官方发展援助承诺，包括许多发达国家作出的承诺，即到 2015 年将国民总收入的 0.7% 用于对发展中国家的官方发展援助、到 2010 年至少将国民总收入的 0.5% 用于官方发展援助，以及将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助；

13. 注意到几个发达国家履行了许多国家作出的承诺，即实现将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的具体目标，表示关切许多国家仍未履行官方发展援助承诺，重申履行这些承诺仍至关重要，在这方面，促请这些国家紧急履行这些承诺；

14. 欢迎为改善官方发展援助的质量和加强其对发展的影响作出越来越多的努力，肯定经济及社会理事会的发展合作论坛，注意到其他举措，如关于援助实效问题的高级别论坛，除其他外，达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动纲领》¹⁴ 和有效发展合作釜山伙伴关系，大大推动了为此作出承诺的国家所作的努力，包括通过了关于国家自主、调整、协调和成果管理的各项基本原则，并铭记没有“一刀切”模式能保证有效援助，需要充分考虑每个国家的具体情况；

15. 确认迫切需要处理贫穷、饥饿、营养不良和粮食安全问题，从而使各个可持续发展目标获得丰富回报，鼓励国际社会加强国际合作，为开发农村地区、可持续农业和渔业投入资源，向发展中国家特别是最不发达国家的小农户特别是女性务农者、牧民和渔民提供支持；

16. 又确认社会和经济的发展取决于对地球自然资源的可持续管理，强调指出必须养护和可持续利用海洋、淡水资源、森林、山区和旱地，保护生物多样性、生态系统和野生动植物，果断应对气候变化和环境退化带来的威胁，并执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》；¹⁵

17. 鼓励会员国和观察员国、国际组织、私营部门、相关机构、基金会和个人通过向现有全系统减贫基金自愿捐款，加强联合国对消除贫穷工作的供资；

¹⁴ A/63/539，附件。

¹⁵ A/CONF.216/5，附件。

18. 确认持续、包容和公平的经济增长对消除贫穷和饥饿至关重要，在发展中国家尤其如此，并强调指出应创造有利的国际环境，确保各级宏观经济政策、贸易政策和社会政策之间更加连贯一致，以此补充各国在这方面作出的努力；

19. 强调指出决心消除目前按每天生活费不到 1.25 美元计量的各地所有人民的极端贫穷，并努力将本国定义的所有层面各年龄贫穷男女和儿童所占比例至少减少一半；

20. 确认贫穷具有多个层面，邀请各国政府在国际社会支持下考虑制订更能反映这种多层面性质的补充措施，强调各国政府和其他利益攸关方必须就贫穷的多层面性质达成共同谅解；

21. 促请会员国继续作出大胆努力，尽力采取更加包容、公平、均衡、稳定和注重发展的可持续社会经济办法克服贫穷，并考虑到不平等现象对贫穷的不利影响，强调必须进行结构转型，以实现包容性可持续工业化，促进创造就业和减贫，投资于可持续农业和有复原力的基础设施发展并保障获得能源的机会，以及促进体面农村就业，改善优质教育机会和保健，促进性别平等和增强妇女权能，扩大社会保护覆盖面，减缓和适应气候变化以及打击不平等和社会排斥；

22. 邀请所有利益攸关方，包括会员国和观察员国、联合国系统相关组织和民间社会组织，分享与消除赤贫者所受不平等待遇的方案和政策、推动赤贫者积极参与设计和执行此类方案和政策有关的良好做法，以实现 2030 年可持续发展议程；

23. 促请联合国系统相关组织包括各区域委员酌情开展活动，与会员国及其他相关利益攸关方协商，加快落实第二个十年并审查其进展情况；

24. 关切地注意到，由于全球金融和经济危机，失业和就业不足人数、尤其是年轻人中的失业和就业不足人数依然居高不下，确认人人有体面工作仍是摆脱贫穷的最佳途径之一，为此，邀请捐助国、多边组织和其他发展伙伴继续协助会员国特别是发展中国家采用与国际劳工大会第九十八届会议通过的《全球就业契约》相一致的政策，将该契约作为一个总体框架，使每个国家都可制订符合本国国情和国家优先目标的一揽子政策，以促进就业密集型复苏和可持续发展；

25. 敦促会员国制订和执行各项战略，使各地青年人真正有机会找到体面生产性工作，以此应对青年失业的全球性挑战，在这方面，强调指出需要除其他外在《全球就业契约》和国际劳工组织行动呼吁的基础上，制定一项全球青年就业战略；

26. 鼓励国际社会支持发展中国家努力消除贫穷，促进增强妇女、穷人和处境脆弱者的力量，以实现国际商定发展目标，包括 2030 年可持续发展议程所确定的可发展目标和千年发展目标的未竟事业，改善获得融资、小额金融和信贷的机会，消除妨碍获得机会的障碍，提高生产能力，发展可持续农业，并促进充分生产性就业和人人有体面工作，辅之以各国努力制订包括社会保护最低标准在内

的有效社会政策，在这方面，表示注意到国际劳工组织 2012 年国家社会保护最低标准建议书(第 202 号)；

27. 强调指出必须实行符合本国国情的普惠社会保护制度和措施，包括社会保护最低标准，还必须大规模覆盖穷人和弱势者，鼓励会员国继续根据国家优先目标制订和执行社会保护最低标准，特别关注妇女、儿童、老年人和残疾人；

28. 强调 2030 年可持续发展议程的各项目标和具体目标提及需要确保大力筹集各方资源，包括为此加强发展合作，以便给发展中国家特别是最不发达国家提供充足和可预测的资金，用于实施旨在结束各层面贫穷的方案和政策；

29. 敦促国际社会包括联合国系统执行与国际商定发展目标，包括 2030 年可持续发展议程所确定的可持续发展目标以及千年发展目标的未竟事业以及执行办法有关的成果文件，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》；

30. 又敦促国际社会包括联合国系统落实世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议¹⁶的成果，以支持实现第二个十年的各项目标；

31. 强调指出自然灾害和冲突的影响严重妨碍了消除贫穷、尤其是在发展中国家消除贫穷的努力，促请国际社会优先应对这些影响；

32. 促请联合国发展系统各组织包括各基金、方案和专门机构，根据各自任务给予消除贫穷最高优先，并强调指出应扩大这方面的努力，以消除赤贫和饥饿的根源；

33. 促请联合国系统相关组织在各自任务规定和资源范围内，应会员国提出的请求支持它们加强宏观经济政策能力和国家发展战略，以推动实现第二个十年的各项目标；

34. 鼓励在分享知识、推动政策对话、促进协同增效、筹集资金、在体面工作议程的主要政策领域提供技术援助和加强就业问题上的全系统政策一致性等方面，包括通过避免工作重叠，加强联合国系统内的机构间统一与协作；

35. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，吸收观察员国参与本决议执行工作；

36. 决定在大会第七十一届会议临时议程题为“消除贫穷和其他发展问题”的项目下，列入题为“联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况”的分项，并请秘书长向大会第七十一届会议提交一份报告，说明本决议执行情况，包括联合国系统各机构、基金和方案落实联合国第二个十年的进展审查情况。

¹⁶ 第 63/303 号决议，附件。