



Assemblée générale

Distr. limitée
10 octobre 2017
Français
Original : anglais

Soixante-douzième session
Deuxième Commission
Point 19 c) de l'ordre du jour
Développement durable : réduction
des risques de catastrophe

Équateur* : projet de résolution

Réduction des risques de catastrophe

L'Assemblée générale,

Rappelant sa résolution [71/226](#) du 21 décembre 2016 et toutes ses résolutions antérieures,

Rappelant également la Déclaration de Sendai¹ et le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015-2030)²,

Rappelant en outre la Déclaration de Rio sur l'environnement et le développement³, Action 21⁴, le Programme relatif à la poursuite de la mise en œuvre d'Action 21⁵, la Déclaration de Johannesburg sur le développement durable⁶ et le Plan de mise en œuvre du Sommet mondial pour le développement durable (Plan de mise en œuvre de Johannesburg)⁷, et réaffirmant la teneur du document final de la Conférence des Nations Unies sur le développement durable intitulé « L'avenir que nous voulons »⁸ et, en particulier, les décisions relatives à la réduction des risques de catastrophe,

* Au nom des États Membres de l'Organisation des Nations Unies qui sont membres du Groupe des 77 et de la Chine.

¹ Résolution [69/283](#), annexe I.

² Ibid., annexe II.

³ *Rapport de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, Rio de Janeiro, 3-14 juin 1992*, vol. I, *Résolutions adoptées par la Conférence* (publication des Nations Unies, numéro de vente : F.93.I.8 et rectificatif), résolution 1, annexe I.

⁴ Ibid., annexe II.

⁵ Résolution [S-19/2](#), annexe.

⁶ *Rapport du Sommet mondial pour le développement durable, Johannesburg (Afrique du Sud), 26 août-4 septembre 2002* (publication des Nations Unies, numéro de vente : F.03.II.A.1), chap. I, résolution 1, annexe.

⁷ Ibid., résolution 2, annexe.

⁸ Résolution [66/288](#), annexe.



Réaffirmant les dispositions de sa résolution 70/1 du 25 septembre 2015 intitulée « Transformer notre monde : le Programme de développement durable à l'horizon 2030 », dans laquelle a été adoptée une série complète d'objectifs et de cibles ambitieux, universels, axés sur l'être humain et porteurs de changement, et réaffirmant qu'elle s'engage à œuvrer sans relâche pour que ce programme soit appliqué dans son intégralité d'ici à 2030, qu'elle considère que l'élimination de la pauvreté sous toutes ses formes et dans toutes ses dimensions, y compris l'extrême pauvreté, constitue le plus grand défi auquel l'humanité doit faire face et une condition indispensable au développement durable, et qu'elle est attachée à réaliser le développement durable dans ses trois dimensions – économique, sociale et environnementale – d'une manière équilibrée et intégrée en tirant parti de ce qui a été fait dans le cadre des objectifs du Millénaire pour le développement, dont elle s'efforcera d'achever la réalisation,

Réaffirmant également les dispositions de sa résolution 69/313 du 27 juillet 2015 sur le Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement, qui appuie et complète le Programme de développement durable à l'horizon 2030 dont il fait partie intégrante, qui contribue à replacer dans leur contexte les cibles concernant les moyens de mise en œuvre grâce à l'adoption de politiques et mesures concrètes, et qui réaffirme la volonté politique résolue de faire face aux problèmes de financement et de créer à tous les niveaux un environnement propice au développement durable, dans un esprit de partenariat et de solidarité planétaires,

Se félicitant du succès de la Conférence des Nations Unies sur le logement et le développement urbain durable (Habitat III), tenue à Quito du 17 au 20 octobre 2016,

Constatant que, face aux risques de catastrophe, il faut adopter une approche préventive plus vaste privilégiant davantage la dimension humaine et que, pour être efficaces, les mesures de réduction de ces risques doivent être conçues pour gérer des aléas multiformes dans divers secteurs, être accessibles et n'exclure personne,

Rappelant l'appel lancé dans le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015-2030) pour que des mesures soient prises en vue de réduire sensiblement les risques de catastrophe et les pertes en termes de vies humaines, de moyens de subsistance et de biens économiques, physiques, sociaux, culturels et environnementaux des personnes, des entreprises, des collectivités et des pays que ces catastrophes entraînent ainsi que les problèmes de santé qu'elles causent,

Profondément préoccupée par le nombre et l'ampleur des catastrophes survenues cette année et ces dernières années, ainsi que par leurs conséquences dévastatrices, qui ont occasionné des pertes en vies humaines considérables et causé un préjudice économique, social et écologique durable aux sociétés vulnérables dans le monde entier, et qui compromettent le développement durable, en particulier des pays en développement,

Prenant note de la tenue à Bangkok, les 10 et 11 mars 2016, de la Conférence internationale sur la mise en œuvre des composantes santé du Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015-2030), qui a adopté les Principes de Bangkok en tant que contribution à la mise en place de systèmes de santé résilients au titre du Cadre de Sendai,

Considérant que les changements climatiques sont l'un des facteurs de risque de catastrophe et que les effets néfastes de ces changements, parce qu'ils contribuent à la dégradation de l'environnement et aux phénomènes météorologiques extrêmes, peuvent, entre autres facteurs et dans certains cas, contribuer aux déplacements de population dus à des catastrophes, et se félicitant à cet égard des textes ayant fait

l'objet d'accords internationaux adoptés au titre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques⁹,

Se félicitant de l'adoption de l'Accord de Paris conclu au titre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques¹⁰ et de son entrée en vigueur rapide, encourageant toutes les parties à l'appliquer dans son intégralité, et engageant les parties à la Convention-cadre qui ne l'ont pas encore fait à déposer dès que possible leurs instruments de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion, selon qu'il conviendra,

Réaffirmant qu'il importe de renforcer la coopération internationale en matière de prévention des catastrophes, des risques liés aux phénomènes météorologiques et des effets néfastes des changements climatiques, tels que le phénomène El Niño, en vue d'éviter des dégâts majeurs, de pouvoir intervenir et accorder l'attention voulue en temps utile aux populations sinistrées, de façon à assurer leur résilience face aux effets de ces phénomènes, et considérant à cet égard qu'il importe de mettre en place des dispositifs d'alerte rapide multirisque coordonnés,

Considérant que les pays en développement sujets aux catastrophes, en particulier les pays les moins avancés, les petits États insulaires en développement, les pays en développement sans littoral et les pays d'Afrique, ainsi que les pays à revenu intermédiaire qui se heurtent à des difficultés qui leur sont propres, doivent faire l'objet d'une attention particulière au vu de leur grande vulnérabilité et des niveaux de risques accrus auxquels ils sont exposés et qui dépassent souvent leur capacité de faire face aux catastrophes et de s'en relever, et considérant également que les autres pays sujets aux catastrophes qui présentent des caractéristiques particulières, comme les archipels et les pays au littoral étendu, doivent eux aussi bénéficier de la même attention et d'une assistance adéquate,

Se félicitant de la célébration, le 5 novembre 2017, de la Journée mondiale de sensibilisation aux tsunamis proclamée dans sa résolution [70/203](#),

Soulignant qu'il importe que le système des Nations Unies pour le développement soit ouvert à tous et qu'aucun pays ni personne ne soit laissé pour compte lors de l'application de la présente résolution,

1. *Prend acte* du rapport du Secrétaire général sur l'application de sa résolution [71/226](#)¹¹;

2. *Demande instamment* que la Déclaration de Sendai¹ et le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015-2030)² soient effectivement appliqués;

3. *Exhorte* l'Organisation des Nations Unies à renforcer son aide aux États pour une pleine mise en œuvre du Nouveau Programme pour les villes¹² adopté à Quito en 2016;

4. *Demande à nouveau* qu'une action soit engagée pour prévenir l'apparition de nouveaux risques de catastrophe et réduire les risques existants au moyen de mesures économiques, structurelles, juridiques, sociales, sanitaires, culturelles, éducatives, environnementales, technologiques, politiques et institutionnelles intégrées et inclusives permettant de prévenir et de réduire l'exposition et la vulnérabilité aux catastrophes, d'améliorer la préparation des interventions et des activités de relèvement, et de renforcer ainsi la résilience;

⁹ Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 1771, n° 30822.

¹⁰ Voir [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), décision 1/CP.21, annexe.

¹¹ [A/72/259](#).

¹² Résolution [71/265](#), annexe.

5. *Souligne* qu'il importe de poursuivre l'examen de fond de la question de la réduction des risques de catastrophe et engage les pays, organes, organismes, fonds et programmes concernés des Nations Unies et autres institutions compétentes et parties intéressées à tenir compte de l'importance des activités coordonnées de réduction des risques de catastrophe, notamment pour la réalisation du développement durable;

6. *Invite* les pays à mener une action sectorielle et intersectorielle ciblée aux niveaux local, national, régional et mondial dans les quatre domaines prioritaires suivants du Cadre de Sendai : compréhension des risques de catastrophe; renforcement de la gouvernance de ces risques afin de mieux les gérer; investissement dans la réduction des risques de catastrophe aux fins de la résilience; amélioration de la préparation aux catastrophes pour pouvoir intervenir efficacement et « reconstruire en mieux » durant les phases de relèvement, de remise en état et de reconstruction;

7. *Note* l'importance que revêt l'action des organismes, programmes et fonds des Nations Unies en matière de réduction des risques de catastrophe et demande aux organes, organismes, fonds et programmes concernés des Nations Unies et autres institutions compétentes et parties intéressées d'aligner leurs travaux sur le Plan d'action des Nations Unies pour la réduction des risques de catastrophe aux fins du renforcement de la résilience, intitulé « Towards a Risk-informed and Integrated Approach to Sustainable Development », conformément au Cadre de Sendai, de renforcer la coordination, la cohérence et l'efficacité de l'appui apporté aux pays en matière de réduction des risques de catastrophe, sous les auspices du Groupe de hauts responsables chargé d'étudier la question de la réduction des risques de catastrophe aux fins du renforcement de la résilience créé par le Représentant spécial du Secrétaire général pour la réduction des risques de catastrophe, et de tenir compte du Plan dans la coordination et la conduite de leurs activités respectives, dans le contexte du développement durable et conformément au Cadre de Sendai;

8. *Prie* toutes les parties intéressées d'œuvrer à la réalisation des objectifs mondiaux arrêtés dans le Cadre de Sendai;

9. *Constate* les progrès accomplis en vue d'atteindre l'objectif e) du Cadre de Sendai, notamment sur les plans de la création et du renforcement de bases de données nationales sur les pertes dues aux catastrophes, les profils de risque et les capacités disponibles, ainsi que de l'estimation des risques;

10. *Se dit consciente* à cet égard, compte tenu du peu de temps qu'il reste pour atteindre l'objectif e) du Cadre de Sendai d'ici à 2020, de l'ampleur de l'action à mener pour élaborer des stratégies nationales et locales de réduction des risques de catastrophe, et encourage donc les États à continuer d'accorder la priorité à l'élaboration et au financement de stratégies nationales et locales de réduction des risques de catastrophe associant toutes les parties, et réaffirme qu'il faut renforcer les capacités de mise en œuvre des pays en développement, en particulier des pays les moins avancés et des petits États insulaires en développement, ainsi que des pays à revenu intermédiaire qui se heurtent à des difficultés qui leur sont propres, notamment en mobilisant un appui, dans le cadre de la coopération internationale, pour donner à ces pays les moyens d'intensifier les mesures qu'ils prennent en fonction de leurs priorités nationales;

11. *Encourage* l'intégration des mesures de réduction des risques de catastrophe dans les programmes multilatéraux et bilatéraux d'aide au développement, dans tous les secteurs liés à la réduction de la pauvreté, au développement durable, à la gestion des ressources naturelles, à l'environnement, à

l'urbanisation et à l'adaptation aux changements climatiques, et entre eux, selon qu'il convient;

12. *Constata* que les pertes économiques augmentent en raison du nombre et de la valeur croissants des biens exposés aux risques de catastrophe, et encourage les pays à soumettre les infrastructures critiques existantes à une évaluation des risques de catastrophe, à faire de ces évaluations une condition préalable aux investissements dans les infrastructures et le logement, et à renforcer les cadres réglementaires relatifs à l'aménagement du territoire et aux codes du bâtiment, selon qu'il convient, pour atteindre l'objectif d) du Cadre de Sendai;

13. *Est consciente* que l'eau est l'une des clefs de la réalisation des objectifs de développement durable, que les aléas multidimensionnels, notamment ceux causés par les inondations, les tempêtes, la dégradation des terres et les tempêtes de sable et de poussière menacent des vies et des infrastructures essentielles et causent des dommages socioéconomiques considérables, et qu'une gestion durable des ressources en eau est nécessaire au succès des efforts de préparation en prévision des catastrophes, de réduction des risques de catastrophe et d'adaptation aux changements climatiques, et *invite* à cet égard tous les pays à intégrer des mesures de gestion des inondations, de la sécheresse, des terres et de l'eau à leurs stratégies nationales et infranationales de planification et de gestion;

14. *Souligne* que la prévention et la réduction des risques de catastrophe génèrent des bénéfices exponentiels et réduisent considérablement les dépenses associées aux interventions faites par la suite et qu'il importe de redoubler d'efforts pour rendre les dispositifs d'alerte rapide multirisques plus disponibles et plus accessibles aux États, afin de s'assurer que les alertes rapides donnent lieu à une action immédiate, et engage toutes les parties prenantes à appuyer ces efforts;

15. *Invite instamment* les États, dans le cadre de l'application du Cadre de Sendai, à poursuivre la collecte de données et la mise au point de bases de référence sur les pertes actuelles, notamment en s'efforçant de recueillir des informations ventilées et en rendant compte des pertes dues aux catastrophes depuis au moins 2005, si possible;

16. *Encourage* les États à accorder, lors de la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030¹³, toute l'attention voulue à la réduction des risques de catastrophe, dont traitent plusieurs objectifs et cibles du Programme, notamment dans leurs examens nationaux volontaires;

17. *Engage vivement une nouvelle fois* les parties intéressées à assurer, selon qu'il convient, la coordination et la cohérence effectives de la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030, du Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement¹⁴, de l'Accord de Paris conclu au titre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques¹⁰ et du Cadre de Sendai, tout en respectant les mandats de chacun, afin de renforcer les synergies et la résilience, et en relevant le défi mondial consistant à éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et dans toutes ses dimensions, y compris la pauvreté extrême;

18. *Demande instamment* qu'on accorde toute l'attention voulue à l'examen des progrès accomplis au niveau mondial dans la mise en œuvre du Cadre de Sendai lors du suivi intégré et coordonné des textes issus des grandes conférences et réunions au sommet organisées par les Nations Unies, compte tenu du cycle des réunions du Conseil économique et social, du Forum politique de haut niveau pour

¹³ Résolution 70/1.

¹⁴ Résolution 69/313, annexe.

le développement durable et de l'examen quadriennal complet, selon qu'il conviendra, ainsi que des contributions de la Plateforme mondiale et des plateformes régionales et sous-régionales pour la réduction des risques de catastrophe et du système de suivi du Cadre de Sendai;

19. *Accueille avec satisfaction* le rapport du Groupe de travail intergouvernemental d'experts à composition non limitée chargé des indicateurs et de la terminologie relatifs à la réduction des risques de catastrophe¹⁵, et la mise en place d'indicateurs communs et de jeux de données partagés permettant de mesurer les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs mondiaux du Cadre de Sendai et des cibles des objectifs de développement durable n° 1, 11 et 13 relatives à la réduction des risques de catastrophes, ceux-ci contribuant largement à assurer la cohérence et la faisabilité de la mise en œuvre, et de la collecte et de la communication de données;

20. *Attend avec intérêt* le lancement, au début de 2018, du système de suivi du Cadre de Sendai, et encourage les États à s'en servir en ligne pour rendre compte des progrès accomplis par rapport à la réalisation des objectifs mondiaux du Cadre de Sendai et des objectifs de développement durable relatifs à la réduction des risques de catastrophes;

21. *Réaffirme* que les pays en développement ont besoin d'une aide internationale qui soit coordonnée, durable et adéquate en matière de réduction des risques de catastrophe, en particulier les moins avancés, les petits États insulaires en développement, les pays en développement sans littoral et les pays d'Afrique ainsi que les pays à revenu intermédiaire qui se heurtent à des difficultés qui leur sont propres, par les voies bilatérales et multilatérales, y compris au moyen d'un appui technique et financier plus marqué et du transfert de technologies à des conditions privilégiées et préférentielles convenues d'un commun accord, aux fins du développement et du renforcement de leurs capacités, ainsi qu'à la mise en commun des meilleures pratiques et autres méthodes de renforcement des capacités;

22. *Est consciente* qu'il importe, au cours des cinq prochaines années, de donner la priorité à l'élaboration de politiques, stratégies et plans de renforcement des capacités de réduction des risques de catastrophe aux niveaux local et national, avec la participation de tous les acteurs concernés, conformément aux lois et pratiques nationales;

23. *Considère* que si la prévention et la réduction des risques de catastrophe incombent au premier chef à chaque État, elles relèvent aussi de la responsabilité commune des gouvernements et de toutes les parties intéressées et considère également que les acteurs non étatiques et autres parties intéressées, notamment les grands groupes, les parlements, la société civile, le Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, les organisations non gouvernementales, les dispositifs nationaux de réduction des risques de catastrophe, les coordonnateurs du Cadre de Sendai, les représentants des administrations locales, les institutions scientifiques et le secteur privé, ainsi que les organismes et les institutions spécialisées, programmes et fonds concernés des Nations Unies et les institutions et organisations intergouvernementales compétentes, jouent à cet égard un rôle important de catalyseur en épaulant les États, en accord avec les politiques, les lois et les réglementations nationales, dans l'application du Cadre de Sendai aux niveaux local, national, régional et mondial;

24. *Engage* les gouvernements à promouvoir la pleine et effective participation des femmes, sur un pied d'égalité avec les hommes, à l'élaboration, à la gestion, au financement et à la mise en œuvre de politiques, plans et programmes

¹⁵ A/71/644 et Corr. 1.

de réduction des risques de catastrophe tenant compte de la problématique hommes-femmes, ainsi qu'à la prise des décisions y afférentes;

25. *Souligne* qu'il importe de prendre systématiquement en compte, dans les mesures de gestion des risques de catastrophe, la problématique hommes-femmes et la question du handicap de manière à renforcer la capacité de résilience des populations et à limiter le coût social des catastrophes, estime à cet égard qu'il faut veiller à ce que les femmes, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées, les peuples autochtones et les populations locales contribuent et participent pleinement à toutes les instances et à tous les mécanismes chargés de la réduction des risques de catastrophe, et salue le rôle que jouent, dans ces instances et mécanismes, les jeunes, les bénévoles, les migrants, les populations locales, les universitaires, les organismes et réseaux scientifiques et de recherche, les entreprises, les associations professionnelles, les institutions financières du secteur privé et les médias, conformément au Cadre de Sendai;

26. *Considère* que pour faire face aux risques biologiques, il faut renforcer la coordination entre les systèmes de gestion des risques sanitaires et les systèmes de gestion des risques de catastrophe dans les domaines de l'évaluation et de la surveillance des risques et de l'alerte rapide, et que l'existence d'une infrastructure sanitaire résiliente et le renforcement de la capacité des systèmes de santé dans son ensemble permettent de réduire le risque global de catastrophe et d'accroître la résilience face aux catastrophes;

27. *Remercie* le Gouvernement mexicain d'avoir accueilli la cinquième session de la Plateforme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe à Cancún (Mexique), du 22 au 26 mai 2017, prend acte du résumé établi par le Président et du communiqué de haut niveau de Cancún, et réaffirme l'importance de la Plateforme comme lieu de débats sur la mise en œuvre du Cadre de Sendai, susceptible de favoriser une plus grande cohérence entre les domaines de la réduction des risques de catastrophe, du développement durable et de l'adaptation aux changements climatiques;

28. *Remercie également* les Gouvernements canadien, fidjien, finlandais, indien, mauricien, qatarien et tadjik d'avoir accueilli les réunions des plateformes régionales de réduction des risques de catastrophe, qu'il considère comme des mécanismes de coopération importants pour la mise en œuvre du Cadre de Sendai, et attend avec intérêt les débats des prochaines plateformes régionales qui se tiendront en Colombie, en Italie, en Mongolie et en Tunisie, ainsi que la sixième session de la Plateforme mondiale pour la réduction des risques de catastrophe, qui se tiendra en Suisse, en 2019;

29. *Réaffirme* que la coopération internationale pour la réduction des risques de catastrophe fait intervenir divers acteurs et constitue un élément essentiel de l'appui à l'action que mènent les pays en développement pour réduire ces risques, et encourage les États à renforcer l'échange d'informations aux niveaux international et régional, à favoriser une coopération indispensable en matière de recherche sur les technologies concernant la réduction des risques de catastrophe et à améliorer les mécanismes internationaux de coordination pouvant être activés en cas de catastrophe naturelle de grande ampleur;

30. *Estime* que l'action des organismes, programmes et fonds des Nations Unies et des autres institutions compétentes en matière de réduction des risques de catastrophe est importante, que la charge de travail du Bureau des Nations Unies pour la prévention des catastrophes a considérablement augmenté et qu'il faut allouer des ressources stables, prévisibles et disponibles en temps voulu à la mise en œuvre du Cadre de Sendai;

31. *Considère* que les contributions volontaires demeurent importantes et invite instamment les donateurs, existants et nouveaux, à doter le Fonds d'affectation spéciale des Nations Unies pour la prévention des catastrophes de moyens suffisants pour appuyer la mise en œuvre du Cadre de Sendai, voire, lorsqu'ils le peuvent, à accroître l'assistance financière fournie, de préférence en versant des contributions non affectées à des fins particulières, et si possible, pluriannuelles;

32. *Réaffirme* que l'investissement dans les compétences, connaissances et systèmes nationaux et locaux pour renforcer la résilience et la planification préalable permettra de sauver des vies, de réduire les coûts et de préserver les acquis du développement et, à cet égard, encourage l'étude de moyens novateurs, y compris les mécanismes de financement fondé sur les prévisions et d'assurance contre les risques de catastrophe, afin de faciliter l'accès aux ressources pour les États Membres avant qu'une catastrophe ne se produise;

33. *Demande* aux organismes compétents des Nations Unies, agissant dans les limites de leur mandat et de leurs moyens respectifs, de veiller à ce qu'aucun pays ni personne ne soit laissé pour compte lors de l'application de la présente résolution;

34. *Prie* le Secrétaire général de lui soumettre, à sa soixante-treizième session, un rapport sur l'application de la présente résolution et décide d'inscrire à l'ordre du jour provisoire de sa soixante-treizième session, au titre de la question intitulée « Développement durable », la question subsidiaire intitulée « Réduction des risques de catastrophe ».
