



第七十二届会议

议程项目 66(a)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和 国际支持：非洲发展新伙伴关系：执行 进展情况和国际支持

埃及：* 决议草案

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

大会，

回顾其 2002 年 9 月 16 日题为“联合国非洲发展新伙伴关系宣言”的第 57/2 号决议，

又回顾其 2002 年 11 月 4 日题为“最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系”的第 57/7 号决议及其后各项决议，包括其 2017 年 9 月 8 日题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 71/320 号决议，

重申其题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺作出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，还将在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其题为“第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)”的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的有机组成部分，支持和补充《2030 年可持续发展议程》，有助于将其关于执行手段的具体目标与具体政策和行动相结合，并再次作出强有力

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。



的政治承诺，将本着全球伙伴关系和团结精神，在各级应对筹措资金和创造有利环境的挑战，以促进可持续发展，

欢迎非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过决定，宣布 2018 年的主题是“打赢反腐败斗争：非洲可持续转型之路”，并欢迎任命非洲联盟反腐卫士；

回顾《2030 年可持续发展议程》强调最脆弱国家包括非洲国家所面临的特殊挑战，又回顾在非洲实现可持续发展方面仍然存在着巨大挑战，必须履行所有承诺，推动在对非洲可持续发展至关重要的各个领域采取行动，

又回顾非洲各国领导人 2013 年 5 月 26 日在非洲统一组织/非洲联盟成立五十周年之际通过的《五十周年庄严宣言》，其中重申致力于实现非洲政治、社会和经济一体化议程以及泛非主义和非洲复兴理想，

确认 2015 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十四届常会通过《2063 年议程》，将此作为非洲联盟的长期战略，重点是工业化、青年就业、改善自然资源治理和减少不平等现象，又确认非洲联盟国家元首和政府首脑会议通过《非洲联盟 2063 年议程》第一个十年执行计划(2014-2023)，其中提出了主要的非洲龙头项目、“快速道”方案、优先领域、具体目标以及在各级支持执行该计划的非洲战略和政策措施，

赞赏地注意到秘书长和非洲联盟委员会主席于 2018 年 1 月 27 日签署《非洲联盟-联合国执行〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉框架》，以期通过开展联合活动和方案，促进以统筹和协调一致的方式执行、监测和报告这两项议程，

确认 2014 年 6 月 26 日和 27 日在马拉博举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十三届常会通过《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》和《关于营养安全促进非洲包容性经济增长和可持续发展的宣言》，还确认 2015 年 1 月在国家元首和政府首脑会议第二十四届常会期间启动促进实现《2014 年马拉博农业承诺》的非洲联盟战略和路线图，

回顾通过其 2017 年 12 月 20 日题为“推动国际合作打击非法资金流动以促进可持续发展”的第 72/207 号决议，

又回顾《巴黎协定》¹ 及其早日生效，鼓励所有各方充分执行该协定，并鼓励尚未交存其批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽早交存，

还回顾非洲和国际领导人高级别会议题为“实现非洲复兴：增强伙伴关系，在非洲农业发展综合方案框架内采取统一办法，以便到 2025 年在非洲消除饥饿状况”的宣言，

回顾通过 2016 年 12 月 23 日大会题为“联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”的第 71/254 号决议，

¹ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1, 1/CP.21 号决定，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

欢迎经济及社会理事会在 2018 年 4 月 17 日通过题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的第 2018/4 号决议，

回顾大会 2016 年 4 月 1 日第 70/259 号决议宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年，

确认《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》，确认非洲发展伙伴必须履行其中所载的承诺，并回顾非洲联盟为促进实现《2014 年马拉博农业承诺》制定的战略和路线图，

回顾根据其 2012 年 9 月 17 日第 66/293 号决议设立一个联合国监测机制，以审查对非洲发展所作承诺，并期待秘书长向大会第七十三届会议提交关于审查对非洲发展所作承诺落实情况的第三次两年期报告，

欢迎秘书长非洲问题特别顾问办公室在 2017 年非洲周期间举办主题为“支持建设一体化、繁荣、以人为本的和平非洲：努力执行《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》”的高级别活动，

铭记非洲国家对自身的经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用无论如何强调也不为过，同时铭记非洲国家的发展努力需要国际社会的支持和有利的国际经济环境；重申国际社会需要履行关于非洲经济和社会发展的一切承诺；在这方面回顾发展筹资问题国际会议对新伙伴关系的支持，³

1. 赞赏地注意到秘书长的第十五次综合进度报告；⁴

2. 确认非洲发展新伙伴关系，⁵ 在这方面欢迎各个发展伙伴努力加强与新伙伴关系的合作，确认已取得的进展，同时承认为在执行新伙伴关系方面仍有很多工作要做；

3. 又确认必须支持《非洲联盟 2063 年议程》及其第一个十年执行计划(2014-2023)并肯定非洲发展新伙伴关系方案，两者都是《2030 年可持续发展议程》⁶ 的有机组成部分，并在这方面特别指出必须一致协调地执行《2063 年议程》和《2030 年议程》；

4. 促请发展中国家和经济转型国家继续努力创造一种有利于鼓励创业、促进非洲非正规部门活动的正规化和吸引投资的国内环境，特别是通过在健全的宏观经济政策和体制下，建立一种保障妥善执行合同和尊重产权而且透明、稳定和可预见的投资环境；

5. 指出外国直接投资是发展筹资的一个主要来源，不仅通过促进创造就业机会和消除贫穷与饥饿等方式，在实现包容性经济增长和可持续发展方面具有关

³ 见《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

⁴ A/72/223。

⁵ A/57/304，附件。

⁶ 第 70/1 号决议。

键作用，而且有助于非洲经济体积极参与全球经济，促进区域经济合作和一体化，在这方面促请发达国家酌情继续拟订来源国措施，鼓励和便利外国直接投资，特别是通过提供出口信贷和其他借贷手段、风险担保和业务拓展服务；

6. 强调经济发展(包括包容性工业发展)和旨在提高非洲生产能力的政策能够为穷人创造就业机会和收入，因此可以成为消除贫穷和实现包括可持续发展目标在内国际商定发展目标的推动力量，并在这方面确认大会在 2016 年 7 月 25 日通过题为“第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)”的第 70/293 号决议；

7. 呼吁根据《国际卫生条例(2005)》⁷ 规定的义务和 2015 年 7 月 10 日在纽约举行的埃博拉疫区恢复国际会议的成果文件采取有效措施和进行定向投资，以克服困难，支持恢复工作的优先事项，为预防、防范和应对包括埃博拉在内各种疾病的爆发而加强国家卫生体系，特别是在疫情最严重的国家；邀请发展伙伴根据《国际卫生条例(2005)》继续协助非洲国家努力加强国家卫生系统，扩大卫生部门的监测系统，以消除疾病；在这方面呼吁发展 合作伙伴支持实施《2016-2030 年非洲卫生战略》以及在非洲逐步实现全民医疗保障；

8. 回顾承诺在国际经济决策、规范制定和全球经济治理中扩大和加强包括非洲国家在内发展中国家的发言权和参与度；

9. 表示关切气候变化、干旱、土地退化、荒漠化、生物多样性的丧失和洪涝构成更大挑战，给消除贫穷、饥荒和饥饿的努力造成不利后果，而这又可能对实现包括可持续发展目标在内的各项国际商定发展目标构成更多的严重挑战，尤其是在非洲；

10. 关切地注意到向非洲提供的官方发展援助总额在 2016 年下降 1.3%；

11. 又关切地注意到非洲在国际贸易量中所占比例过低，在 2016 年约占 2.65%，还表示关切一些非洲国家债务负担加重；

12. 再次申明，实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能及充分实现其人权，对于实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要；重申需要实现性别视角主流化，包括在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面有针对性地采取行动和进行投资；再次承诺采取和加强完善的政策、可执行的立法和变革行动，在各级促进性别平等和赋予妇女和女童权能，以确保妇女参与和领导经济的平等权利、途径和机会，消除性别暴力、性剥削和性虐待及一切形式的歧视；

13. 确认承诺全面执行 2008 年 9 月 22 日非洲发展需求问题高级别会议通过的《关于非洲发展需求的政治宣言》；⁸

⁷ 世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1，第 58.3 号决议，附件。

⁸ 第 63/1 号决议。

非洲国家和组织的行动

14. 欢迎非洲国家在执行新伙伴关系过程中，在履行深化民主、人权、善治和健全经济管理等承诺方面取得了进展，鼓励非洲国家在包括民间社会和私营部门在内各利益攸关方的参与下，继续努力实现可持续发展目标，建立和加强治理机构，创造一种有利于包括中小型企业在内的私营部门参与新伙伴关系执行工作的环境，建立促进基础设施项目融资的创新型公私伙伴关系，⁹吸引促进发展的外国直接投资；

15. 赞赏地注意到非洲联盟和区域经济共同体在经济一体化方面作出的努力，以及非洲联盟为落实大会以往关于联合国同非洲联盟合作的各项决议所载规定正在作出的努力，强调指出联合国系统在社会、经济和政治等领域以及在和平与安全领域向非洲联盟提供的支持具有关键作用；

16. 确认非洲各区域经济共同体通过与非洲联盟密切合作，可在执行新伙伴关系和《2063 年议程》及其第一个十年执行计划方面发挥重要作用，并在这方面鼓励非洲国家和国际社会为各区域经济共同体提供必要支持，以增强其能力；

17. 肯定非洲在确保人员以及货物和服务自由流动方面取得进展，在这方面赞赏地注意到 2018 年 3 月 21 日在基加利举行的非洲联盟第十届特别首脑会议上签署了成立非洲大陆自由贸易区的协议，该协议旨在通过消除货物和服务的非关税和关税壁垒，实现非洲内部贸易翻番；

18. 赞赏地注意到 2018 年 1 月 28 日和 29 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十届常会通过关于建立非洲单一航空运输市场的决定；

19. 鼓励非洲国家加强和扩大本地和区域基础设施，继续分享最佳做法，以加强区域和非洲大陆一体化，在这方面赞赏地注意到非洲联盟总统基础设施行动倡议高级别小组委员会的工作，此举旨在协同相关发展伙伴，进一步加强非洲大陆的基础设施建设；

20. 又鼓励非洲国家保持外来和国内基础设施发展投资不断扩大的趋势，包括为此强化国内公共和私营部门的资源调动，提高现有基础设施投资的效率；

21. 还鼓励非洲国家加快实现非洲粮食安全和营养目标，欢迎非洲领导人承诺将至少 10% 的公共支出投入到农业中，确保其效率和效益，在这方面确认支持《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》所载承诺，支持在非洲国家强有力的领导下开展《非洲农业发展综合方案》，并在这方面注意到根据该方案签署契约的 44 个非洲国家和 4 个区域经济共同体已取得重大进展；

22. 鼓励非洲国家继续努力在教育、科学、技术和创新领域进行投资，以提高附加值，加强工业发展；

⁹ 例如“阿尔及利亚-尼日尔-尼日利亚光纤连接”项目旨在通过安装 4 500 公里的地面光纤连接阿尔及利亚和尼日利亚。

23. 表示注意到 2016 年 7 月 17 日和 18 日在基加利举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会通过关于 2016 年主题的宣言，包括决心保护和促进妇女的人权，表示赞赏非洲国家继续加强工作，将性别平等视角和增强妇女权能纳入新伙伴关系执行工作的主流；

24. 欢迎落实非洲同行审议机制的工作取得令人瞩目的进展，尤其是 37 个非洲国家自愿遵守该机制及 21 个国家已完成同行审议进程，欢迎在落实这些审议所产生的国家行动方案方面取得进展，为此敦促尚未加入该机制进程的非洲国家考虑加入，并鼓励进一步加强机制进程，使其有效运作；

25. 再次承诺进一步加强公共政策及国内资源的调动和有效利用，同时认识到，国内资源首先由经济增长创造，需要各级有利环境的支持；

26. 欢迎非洲私营部门论坛和联合国全球契约相互合作，并鼓励根据非洲联盟的相关行政决定，与非洲联盟委员会一道进一步增强这一伙伴关系，以支持发展非洲私营部门和实现可持续发展目标；

27. 又欢迎联合国和非洲联盟努力使非洲区域协调机制各群组¹⁰同非洲联盟与新伙伴关系提出的 2014-2017 年战略框架及《2063 年议程》接轨，并邀请联合国系统等发展伙伴继续支持非洲区域协调机制实现其各项目标，包括为此划拨必要资金，为该机制开展各项活动提供支持；

二

国际社会的回应

28. 重申我们正共同走上可持续发展道路，共同致力于谋求全球发展和合作共赢，这可以给世界所有国家和地区带来巨大惠益；

29. 敦促国际社会按照《2030 年可持续发展议程》继续对非洲的优先事项包括新伙伴关系给予应有的重视；

30. 重申履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的具体目标；感到鼓舞的是，少数几个国家已达到或超过其官方发展援助占国民总收入 0.7% 的承诺以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的具体目标；敦促所有其他国家加大力度，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力；

31. 着重指出必须预防债务危机并进行谨慎的债务管理，呼吁为非洲国家外债问题(包括未申报债务或隐藏债务的挑战)提出全面和可持续的解决办法，并认

¹⁰ 区域协调机制第十七届会议通过的群组是：(a) 可持续和包容性的经济增长、工业、贸易和区域一体化；(b) 基础设施发展；(c) 人力资本发展、卫生、科学、技术与创新；(d) 社会发展、劳动、创造就业、社会保护、移民和流动；(e) 妇女与性别平等和赋权青年；(f) 人道主义事务与灾害风险管理；(g) 环境、城市化和人口；(h) 宣传、信息、传播和文化。

识到根据个案情况减免债务(包括酌情取消债务)、落实重债穷国倡议和重组债务具有重要作用；

32. 重申国际贸易是包容性经济增长的推动力量，可以有助于推动人人享有可持续发展，特别是通过在非洲青年高失业率居高不下的情况下促进增加就业机会，实现可持续发展目标；

33. 又重申所有国家和相关多边机构需继续努力加强其对非洲国家贸易政策的一致性，并承认必须通过采取“促贸援助”等举措以及在世界经济和金融危机情况下通过提供援助来解决贸易自由化带来的调整难题，努力使非洲国家完全融入多边贸易体系并增强非洲国家的竞争力；

34. 期待第三次全球基础设施论坛于 2018 年 10 月 13 日在印度尼西亚巴厘举行，在这方面回顾，《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》¹¹ 指出，论坛应倾听更大范围的呼声，特别是来自发展中国家的呼声，以确定和解决基础设施和能力方面的差距，除其他外尤其是非洲国家的差距，并将突出投资和合作机会，努力确保投资在环境、社会和经济层面可以持续；

35. 欢迎非洲国家与其发展伙伴提出的各种重大举措以及其他举措，强调这些有关非洲的举措必须加以协调并需要有效执行，并在这方面确认南北合作、南南合作和三方合作可在支持非洲的发展努力，特别是在执行新伙伴关系方面发挥重要作用，同时铭记南南合作是南北合作的补充，而非替代；

36. 肯定建立非洲全球伙伴关系论坛，将此作为一种推动把非洲的利益和视角融入更为广泛的全球进程的机制；

37. 欢迎为改善官方发展援助的质量和加强其对发展的影响作出更大努力；确认经济及社会理事会发展合作论坛；注意到其他举措，例如达成了《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》¹² 和有效发展合作釜山伙伴关系的各个援助实效问题高级别论坛，这些举措大力促进了为此作出承诺的国家所作的努力，包括通过制定国家自主、调整、协调、透明、问责和成果管理等基本原则；并铭记在确保有效援助方面没有一刀切模式，需要充分考虑每个国家的具体情况；

38. 邀请所有非洲发展伙伴特别是发达国家支持非洲国家促进和维持宏观经济稳定，帮助非洲国家吸引投资和推动采取有利于吸引国内和外国投资的政策，例如为此鼓励私人资金流动和支持中小企业特别是妇女拥有的企业，促进本国私营部门在非洲投资，鼓励和便利按共同商定条件进行技术开发并向非洲国家转让技术，并依照新伙伴关系的优先事项和目标，协助加强执行新伙伴关系的人力和机构能力，以推进非洲各级的发展；

39. 着重指出南南合作是南方各国和各国人民在共同的经历和目标基础上表达的团结一致，具有重要意义，南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家自主

¹¹ 第 69/313 号决议，附件。

¹² A/63/539，附件。

和独立、平等、不设附加条件、不干涉内政和互惠等原则；欣见南南合作对消除贫穷和可持续发展作出更大贡献；鼓励发展中国家自愿加紧努力，根据联合国南南合作高级别会议¹³内罗毕成果文件的规定，加强南南合作并进一步提高其发展实效；期待第二次联合国南南合作高级别会议将于2019年3月20日至22日在布宜诺斯艾利斯举行；

40. 认为创新型筹资机制对于协助发展中国家自愿为发展筹调集更多资源可以起到积极促进作用，并认为这种筹资应该是传统资金来源的补充而非替代；重点指出在创新型发展筹资来源方面迄今已取得很大进展，同时强调指出必须扩大现行举措并酌情建立新的机制；

41. 特别指出非洲的合作伙伴特别是发达国家必须支持非洲国家加强国内资源调动的努力，包括为此开展能力建设和加强国际税务合作，以打击非法资金流动，加强资产追回和返还；

42. 再次承诺将根据《亚的斯亚贝巴行动议程》加倍努力，到2030年大幅减少非法资金流动，以期最终消除非法资金流动，包括通过加强国内监管和国际合作来打击避税和腐败，为打击非法资金流动加强国际合作；

43. 确认非洲发展伙伴需要调整基础设施投资领域的工作，以支持落实《非洲基础设施发展方案》；在这方面注意到非洲基础设施筹资问题首脑会议于2014年6月14日和15日在达喀尔举行并通过了《达喀尔行动议程》，以动员为基础设施发展项目进行投资；呼吁发展伙伴为执行《达喀尔行动议程》提供支持；

44. 敦促继续支持采取各种措施，应对非洲在消除贫穷、饥饿和营养不良、创造就业及实现可持续发展方面的挑战，酌情包括减免债务、改善市场准入、支持私营部门和创业、履行有关官方发展援助的承诺以及增加外国直接投资流动和按共同商定条件转让技术；

45. 确认非洲发展伙伴需要调整其为履行《关于营养安全促进非洲包容性经济增长和可持续发展的宣言》所载承诺作出的各项努力，以支持《非洲农业发展综合方案》和执行该方案为促进调整外部供资制定的国家与区域投资计划，并表示注意到《世界粮食安全首脑会议宣言》；¹⁴

46. 表示深为关切荒漠化、土地退化和干旱对非洲大陆持续产生的不利影响，着重指出有必要制定短期、中期和长期措施，在这方面呼吁继续有效执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，¹⁵包括该公约的2018-2030年战略框架；¹⁶

47. 确认非洲是在气候变化成因方面承担最少责任的区域之一，却极易遭受气候变化的不利影响，为此促请国际社会包括发达国家依照现有承诺，特别是通

¹³ 第 64/222 号决议，附件。

¹⁴ 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

¹⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

¹⁶ ICCD/COP(13)/21/Add.1，第 7/COP.13 号决定，附件。

过按共同商定条件开发、转让和利用技术、建设能力和提供充足且可预测的资源等方式，继续支持非洲满足适应气候变化的需要，并重点指出应充分执行《联合国气候变化框架公约》² 的商定成果，包括《巴黎协定》；¹

48. 重申需要支持发展中国家加强国家统计署和数据系统的能力，以确保获得高质量、及时、可靠的分列数据；

49. 强调指出预防、管理和解决冲突及冲突后巩固工作对于实现新伙伴关系的目标至关重要，并在这方面欢迎联合国和各发展伙伴在落实新伙伴关系方面对非洲区域和次区域组织给予的合作和支持；

50. 欢迎联合国建设和平委员会继续努力援助非洲冲突后国家，特别是委员会已为之建立国别组合的 6 个非洲国家；

51. 请联合国系统继续向新伙伴关系规划和协调局及非洲国家提供援助，根据新伙伴关系的优先事项制订项目和方案，并更加重视监测、评价和传播联合国系统为支持新伙伴关系所开展活动的实效；

52. 强调非洲对非洲同行审议机制进程拥有自主权，邀请国际社会应非洲国家的请求，支持这些国家落实各自通过该进程制定的国家行动方案；

53. 请秘书长在非洲区域协调机制的商定群组基础上，进一步提高联合国系统在支持新伙伴关系方面所开展工作的一致性，并在这方面促请联合国系统继续在所有规范性活动和业务活动中将非洲的特殊需要纳入主流；

54. 回顾已设立负责审查对非洲发展所作承诺的联合国监测机制，并邀请会员国和联合国系统所有相关实体，包括各基金、方案、专门机构和区域委员会，特别是非洲经济委员会和所有相关国际和区域组织，通过合作开展数据收集和绩效评估，继续促进审查进程的有效性和可靠性；

55. 请秘书长根据各国政府、联合国系统各组织及其他新伙伴关系利益攸关方提出的意见和建议，每年向大会提交一份综合报告，说明本决议的执行情况。