



Assemblée générale

Distr. limitée
16 octobre 2007
Français
Original : anglais

Soixante-deuxième session Deuxième Commission

Point 52 c) de l'ordre du jour

Questions de politique macroéconomique : crise de la dette extérieure et développement

Pakistan* : projet de résolution

Crise de la dette extérieure et développement

L'Assemblée générale,

Rappelant ses résolutions 58/203 du 23 décembre 2003, 59/223 du 22 décembre 2004, 60/187 du 22 décembre 2005 et 61/188 du 20 décembre 2006 sur la crise de la dette extérieure et le développement,

Rappelant également la Conférence internationale sur le financement du développement et son document final¹, qui reconnaît notamment dans le financement viable de la dette un moyen important de mobiliser des ressources en vue d'investissements publics et privés,

Rappelant en outre la Déclaration du Millénaire, adoptée le 8 septembre 2000²,

Rappelant le Document final du Sommet mondial de 2005³,

Rappelant également sa résolution 60/265 du 30 juin 2006, relative à la suite donnée aux dispositions du Document final du Sommet mondial de 2005 consacrées au développement, y compris les objectifs du Millénaire pour le développement et les autres objectifs convenus au niveau international,

Rappelant en outre sa résolution 57/270 B du 23 juin 2003,

Constatant avec préoccupation que beaucoup de pays en développement ont toujours beaucoup de mal à trouver une solution durable au problème du service de

* Au nom des États Membres de l'Organisation des Nations Unies qui sont membres du Groupe des 77 et de la Chine.

¹ *Rapport de la Conférence internationale sur le financement du développement, Monterrey (Mexique), 18-22 mars 2002* (publication des Nations Unies, numéro de vente : F.02.II.A.7), chap. I, résolution 1, annexe.

² Voir résolution 55/2.

³ Voir résolution 60/1.



leur dette extérieure, qui compromet leur développement durable, en dépit de certaines améliorations, de la situation de la dette extérieure de certains pays en développement,

Constatant que l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés et l'Initiative d'allègement de la dette multilatérale ont permis aux pays pauvres très endettés d'accroître leurs dépenses de santé, d'éducation et pour d'autres services sociaux, tout en craignant que ces initiatives n'apportent que des ressources insuffisantes pour atteindre les objectifs du développement convenus sur le plan international, dont les objectifs du Millénaire pour le développement, et soulignant à ce sujet qu'il faut veiller à ce que l'allègement de la dette s'ajoute à d'autres sources de financement et ne les remplace pas,

Soulignant qu'il importe de régler les problèmes rencontrés par les pays pauvres très endettés qui ont des difficultés à atteindre le point d'achèvement dans le cadre de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés, et constatant avec préoccupation que certains de ces pays continuent de ployer sous un lourd fardeau et doivent éviter de se surendetter de nouveau après avoir atteint le point d'achèvement au titre de l'Initiative,

Soulignant qu'il importe que la dette soit viable et qu'elle soit gérée au mieux pour que les objectifs nationaux de développement et les objectifs du Millénaire pour le développement soient réalisés, et que les pays en développement devraient affecter les ressources financières libérées par l'allègement de la dette, en particulier par la réduction ou l'annulation de la dette, à des activités qui favorisent l'élimination de la pauvreté, une croissance économique soutenue et un développement durable, et la réalisation des objectifs du développement convenus sur le plan international, dont les objectifs du Millénaire pour le développement,

Soulignant également que la viabilité de la dette est déterminante pour la croissance et importante pour la réalisation des objectifs nationaux de développement et des objectifs du Millénaire pour le développement, et soulignant que les pays devraient affecter les ressources financières libérées par l'allègement de la dette, par les mesures de réduction et d'annulation en particulier, à des activités qui favorisent l'élimination de la pauvreté, une croissance économique soutenue et un développement durable, ainsi que la réalisation des objectifs de développement convenus sur le plan international, dont les objectifs du Millénaire pour le développement,

Convaincue que l'élargissement de l'accès aux marchés des biens et services dont l'exportation présente un intérêt pour les pays en développement contribuerait sensiblement à assurer la viabilité de la dette de ces pays,

1. *Prend acte* du rapport du Secrétaire général⁴;

2. *Souligne* qu'il importe tout particulièrement d'apporter en temps voulu une solution efficace, globale et durable au problème de la dette des pays en développement vu que le financement et l'allègement de la dette peuvent constituer une source importante de capitaux pour la croissance économique et le développement;

⁴ A/62/151.

3. *Souligne également* que les créanciers et les débiteurs doivent se partager la responsabilité de prévenir les situations d'endettement excessif;

4. *Réaffirme* que la viabilité de la dette dépend de la convergence de nombreux facteurs aux niveaux international et national, souligne que la situation particulière de chaque pays et l'impact des chocs extérieurs doivent être pris en considération dans les analyses de viabilité de la dette, insiste sur le fait qu'on ne saurait utiliser un indicateur unique pour tirer des conclusions définitives quant à la viabilité de l'endettement et, à ce sujet, tout en convenant de la nécessité d'utiliser des indicateurs transparents et comparables, invite le Fonds monétaire international et la Banque mondiale à tenir compte, dans leurs évaluations de la viabilité de la dette, des bouleversements provoqués notamment par les catastrophes naturelles, les conflits, les changements dans les perspectives de croissance mondiale ou les variations des termes de l'échange, lorsqu'il s'agit en particulier de pays en développement exportateurs de produits de base ainsi que pour la situation des marchés financiers, notamment ceux des pays développés et son impact sur la stabilité financière dans les pays en développement, et à continuer de communiquer des données sur cette question dans le cadre des instances de coopération existantes, y compris celles auxquelles participent les États Membres;

5. *Souligne* que la viabilité à long terme de la dette dépend notamment de la croissance économique, de la mobilisation de ressources nationales, des possibilités d'exportation qui s'offrent aux pays débiteurs et, par conséquent, de la création d'un environnement international propice au développement, des progrès réalisés dans l'application de politiques macroéconomiques rationnelles, de l'établissement de cadres réglementaires transparents et efficaces, et de la capacité de surmonter les problèmes de développement structurels;

6. *Constate* les progrès obtenus grâce à l'Initiative d'allégement de la dette multilatérale⁵, et demande la mise en œuvre intégrale et rapide de cette initiative et l'allocation de ressources supplémentaires de manière que la capacité financière des institutions financières internationales ne soit pas réduite;

7. *Souligne* à cet égard que l'allégement de la dette ne remplace pas d'autres sources de financement;

8. *Engage vivement* les donateurs à s'assurer que leurs engagements au titre de l'Initiative d'allégement de la dette multilatérale et de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés s'additionnent aux aides existantes et souligne qu'il est primordial que les donateurs remboursent intégralement, sur la base d'une juste répartition des charges, les dépenses encourues par les institutions financières concernées au titre de l'Initiative d'allégement de la dette multilatérale, et constate avec préoccupation la lenteur de l'allégement de la dette;

9. *Note avec préoccupation* que, malgré les progrès accomplis, certains pays ayant atteint le point d'achèvement de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés n'ont pas réussi à assurer durablement la viabilité de leur dette, souligne qu'il importe de promouvoir le sens des responsabilités en matière de prêts

⁵ L'allégement de la dette en application des deux initiatives devrait permettre de réduire la dette de 29 pays pauvres très endettés qui ont atteint le point de décision de près de 90 %. « État de la mise en œuvre de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés et de l'Initiative de l'allégement de la dette multilatérale », établi par le personnel de l'Association internationale de développement et du Fonds monétaire international (août 2006).

et d'emprunts, notamment par des dons et des prêts à des conditions favorables, constate le rôle important du cadre commun du Fonds monétaire international et de la Banque mondiale pour la viabilité de la dette des pays à faible revenu, mais engage à continuer à examiner ce cadre et encourage les gouvernements emprunteurs à participer activement à la formulation et l'adaptation des critères de viabilité à leur situation propre, avec un contrôle public adéquat et un débat éclairé suffisant;

10. *Invite à nouveau* la Banque mondiale et le Fonds monétaire international à continuer à examiner les incidences globales du cadre de viabilité de la dette pour les pays à faible revenu, demande que les calculs relatifs à l'évaluation de la performance politique et institutionnelle des différents pays soient faits dans la transparence et une plus grande objectivité, demande une plus grande coopération avec les autres partenaires du développement et l'examen d'autres méthodes à suivre pour faire ces calculs, et prend acte de la publication des résultats des évaluations réalisées par l'Association internationale de développement, qui font partie du cadre de viabilité, et que les pays en développement puissent participer plus largement à la gestion des institutions de Bretton Woods, ce qui est d'importance critique pour que le cadre mis en place pour l'évaluation de la performance institutionnelle et l'analyse de la viabilité de la dette des pays concernés soit plus efficace et contribue plus au développement;

11. *Salue et encourage* les efforts déployés par les pays pauvres très endettés, leur demande de continuer à renforcer leurs politiques intérieures et leur gestion économique, notamment au moyen de stratégies de réduction de la pauvreté, et de créer au niveau national un environnement qui favorise le développement du secteur privé, la croissance économique et la lutte contre la pauvreté, notamment un cadre macroéconomique stable, des systèmes de finances publiques transparents et responsables, un environnement propice à l'activité des entreprises et un climat d'investissement prévisible, et invite à cet égard les créanciers, tant publics que privés, qui ne participent pas encore pleinement aux initiatives d'allègement de la dette, à accroître sensiblement leur participation à l'application des mesures d'allègement de la dette, et invite les institutions financières internationales et la communauté des donateurs à continuer d'assurer un financement approprié, à des conditions suffisamment favorables;

12. *Souligne* que l'allègement de la dette peut contribuer de façon essentielle à libérer des ressources qui devraient être affectées à la réalisation des objectifs de développement convenus sur le plan international, dont les objectifs du Millénaire pour le développement et demande que soient examinées des mesures et initiatives additionnelles propres à assurer la viabilité à long terme de la dette, comme l'accroissement des financements sous forme de dons, l'annulation intégrale de la dette publique multilatérale et bilatérale des pays pauvres très endettés et, s'il y a lieu et au cas par cas, l'allègement ou le réaménagement substantiel de la dette des pays en développement à revenu faible ou intermédiaire qui ploient sous un endettement insupportable et ne sont pas couverts par l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés, et que soient recherchés des mécanismes pour traiter de manière globale les problèmes de dette de ces pays;

13. *Encourage* le Club de Paris, lorsqu'il examine la dette des pays endettés à revenu faible ou intermédiaire qui ne sont pas couverts par l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés, à prendre en compte non seulement les déficits de

financement mais aussi la viabilité à moyen terme de la dette des pays en question, et note avec satisfaction que le Club de Paris a adopté l'approche d'Évian, qui permet de proposer des conditions d'allègement adaptées aux besoins particuliers des pays débiteurs tout en préservant l'annulation de la dette pour les pays pauvres très endettés;

14. *Souligne* la nécessité de trouver des solutions globales aux problèmes de dettes des pays en développement à revenu intermédiaire, qui sont eux aussi confrontés à un endettement croissant, mais sont exclus de l'Initiative d'allègement de la dette multilatérale et de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés, afin de les aider à satisfaire leurs besoins de développement, notamment financiers, techniques et technologiques;

15. *Note avec préoccupation* que l'actuel cadre de viabilité de la dette utilisé pour analyser l'endettement des pays à revenu intermédiaire est axé principalement sur la dynamique de la dette à moyen terme et n'est pas adéquat pour résoudre les problèmes de solvabilité, engage à compléter ce cadre par d'autres instruments se prêtant à une analyse des questions de solvabilité et souligne qu'il faut élaborer des moyens de régler la question de la dette qui visent la viabilité à long terme plutôt que des objectifs intermédiaires;

16. *Note* que les pays en développement à faible revenu et à revenu intermédiaire qui ne sont pas visés par les actuelles initiatives d'allègement de la dette ont également beaucoup de mal à mobiliser les ressources nécessaires pour réaliser les objectifs de développement convenus au niveau international, et à ce sujet devraient profiter plus largement de l'aide internationale au développement;

17. *Souligne également* qu'il faudrait envisager, s'il y a lieu et au cas par cas, de réduire sensiblement ou de restructurer la dette des pays à revenu faible ou intermédiaire dont le niveau d'endettement n'est pas viable et qui ne bénéficient pas de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés, et rechercher des formules novatrices qui permettraient de gérer tous les aspects des problèmes d'endettement de ces pays, en précisant que cela doit se faire d'une manière qui ne compromette ni les apports de ressources au titre de l'aide publique au développement ni la situation financière des institutions financières multilatérales;

18. *Invite* créanciers et débiteurs à continuer d'étudier, s'il y a lieu et sur une base mutuellement convenue, la possibilité d'utiliser des mécanismes novateurs, tels que les conversions de dette, y compris l'échange de créances contre des participations dans des projets liés aux objectifs du Millénaire pour le développement;

19. *Souligne* la nécessité de continuer à prendre des mesures effectives, de préférence dans le cadre des dispositifs existants, pour résoudre les problèmes d'endettement des pays les moins avancés, en particulier en annulant la dette multilatérale et bilatérale contractée par ces pays auprès de créanciers publics ou privés;

20. *Invite* les pays donateurs, en fonction de l'analyse de la viabilité de la dette de chaque pays, à poursuivre leurs efforts pour augmenter les dons bilatéraux aux pays en développement, qui pourraient contribuer à une meilleure viabilité de la dette à moyen et à long terme, et constate qu'il faut que les pays puissent investir, notamment dans les secteurs de la santé et de l'éducation, sans se surendetter;

21. *Note* que l'instabilité actuelle des marchés financiers est due à des produits financiers qui sont opaques, constate avec préoccupation les conséquences négatives potentielles de l'utilisation de ces produits financiers sur les efforts de développement des pays en développement et souligne que ces produits financiers doivent être rendus plus transparents;

22. *Note* que les agences de notation financière jouent un rôle décisif pour déterminer l'accès des pays aux marchés des capitaux internationaux et le coût de leurs emprunts, et qu'en outre les événements récents montrent que ces agences de notation financière peuvent affecter la stabilité financière même quand elles donnent une notation des instruments de dettes privées, et engage à cet égard les institutions financières et bancaires internationales à accroître la transparence et la responsabilisation des mécanismes de notation des risques et souligne que les évaluations du risque effectuées par des organismes privés devraient reposer le plus souvent possible sur des paramètres rigoureux, objectifs et transparents;

23. *Se félicite* des efforts consentis par la communauté internationale, appelle celle-ci à agir avec souplesse et souligne qu'il faut continuer à s'efforcer d'aider les pays en développement qui sortent d'un conflit, en particulier ceux qui sont pauvres et fortement endettés, à amorcer leur reconstruction, afin d'assurer leur développement économique et social;

24. *Invite* les créanciers à accorder une certaine souplesse aux pays en développement touchés par une catastrophe naturelle, de manière que ces pays puissent s'occuper de leur problème de dette;

25. *Se félicite en outre* des efforts faits par la communauté internationale, qu'elle invite à aider les pays en développement à se doter des moyens institutionnels requis pour gérer l'actif et le passif et pour mieux intégrer la gestion de la dette dans les stratégies nationales de développement;

26. *Invite* la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, le Fonds monétaire international et la Banque mondiale, agissant en coopération avec les commissions régionales, les banques de développement, les autres institutions financières multilatérales et les parties prenantes, à intensifier leur coopération concernant les activités de création de capacités dans les pays en développement dans le domaine de la gestion et de la viabilité de la dette;

27. *Invite* les pays donateurs à poursuivre leurs efforts pour accroître l'aide financière en vue des activités de création des capacités des pays en développement dans le domaine de la gestion et de la viabilité de la dette, en particulier celles menées par les organismes des Nations Unies;

28. *Appelle* tous les États Membres et les organismes des Nations Unies et invite les institutions de Bretton Woods et le secteur privé à prendre les mesures et dispositions voulues pour assurer l'exécution des engagements, accords et décisions des grandes conférences et réunions au sommet organisées par l'Organisation des Nations Unies, en particulier ceux traitant de la question de la dette extérieure des pays en développement;

29. *Prie* le Secrétaire général de lui présenter, à sa soixante-troisième session, un rapport sur l'application de la présente résolution et d'y faire figurer une analyse de fond globale de la situation de la dette extérieure et des problèmes du service de la dette des pays en développement;

30. *Décide* d'inscrire à l'ordre du jour provisoire de sa soixante-troisième session, au titre de la question intitulée « Questions de politique macroéconomique », la question subsidiaire intitulée « Crise de la dette extérieure et développement ».
